



Cofinanziato  
dall'Unione europea



REGIONE LIGURIA

**PROGRAMMA FSE+ 2021-2027 REGIONE LIGURIA**

# **METODOLOGIA PER ISTITUIRE IL QUADRO DI RIFERIMENTO DELL'EFFICACIA DELL'ATTUAZIONE**

(Versione dell'11 aprile 2022)

## Sommario

<b>A) ASPETTI GENERALI</b>	<b>1</b>
<b>1. STRUTTURA</b>	<b>1</b>
<b>2. PRINCIPI E CRITERI</b>	<b>2</b>
<b>3. QUADRO LOGICO</b>	<b>4</b>
<b>B) METODOLOGIA PER PRIORITA' E OBIETTIVO SPECIFICO</b>	<b>7</b>
<b>1. PRIORITA': "OCCUPAZIONE"</b>	<b>7</b>
<b>1.1 OBIETTIVO SPECIFICO: A) "MIGLIORARE L'ACCESSO ALL'OCCUPAZIONE E LE MISURE DI ATTIVAZIONE PER TUTTE LE PERSONE IN CERCA DI LAVORO, IN PARTICOLARE I GIOVANI, SOPRATTUTTO ATTRAVERSO L'ATTUAZIONE DELLA GARANZIA PER I GIOVANI, I DISOCCUPATI DI LUNGO PERIODO E I GRUPPI SVANTAGGIATI NEL MERCATO DEL LAVORO, NONCHÉ DELLE PERSONE INATTIVE, ANCHE MEDIANTE LA PROMOZIONE DEL LAVORO AUTONOMO E DELL'ECONOMIA SOCIALE"</b>	<b>7</b>
<b>1.2 OBIETTIVO SPECIFICO: B) "MODERNIZZARE LE ISTITUZIONI E I SERVIZI DEL MERCATO DEL LAVORO PER VALUTARE E ANTICIPARE LE ESIGENZE IN TERMINI DI COMPETENZE E GARANTIRE UN'ASSISTENZA E UN SOSTEGNO TEMPESTIVI E SU MISURA NEL CONTESTO DELL'INCONTRO TRA DOMANDA E OFFERTA, DELLE TRANSIZIONI E DELLA MOBILITÀ NEL MERCATO DEL LAVORO"</b>	<b>10</b>
<b>1.3 OBIETTIVO SPECIFICO C): "PROMUOVERE UNA PARTECIPAZIONE EQUILIBRATA AL MERCATO DEL LAVORO SOTTO IL PROFILO DEL GENERE, PARITÀ DI CONDIZIONI DI LAVORO E UN MIGLIORE EQUILIBRIO TRA VITA PROFESSIONALE E VITA PRIVATA, ANCHE ATTRAVERSO L'ACCESSO A SERVIZI ECONOMICI DI ASSISTENZA ALL'INFANZIA E ALLE PERSONE NON AUTOSUFFICIENTI".</b>	<b>12</b>
<b>1.4 OBIETTIVO SPECIFICO: D) "PROMUOVERE L'ADATTAMENTO DEI LAVORATORI, DELLE IMPRESE E DEGLI IMPRENDITORI AI CAMBIAMENTI, UN INVECCHIAMENTO ATTIVO E SANO, COME PURE UN AMBIENTE DI LAVORO SANO E ADEGUATO CHE TENGA CONTO DEI RISCHI PER LA SALUTE"</b>	<b>14</b>
<b>2 PRIORITA': "ISTRUZIONE E FORMAZIONE"</b>	<b>16</b>
<b>2.1 OBIETTIVO SPECIFICO: F) "PROMUOVERE LA PARITÀ DI ACCESSO E DI COMPLETAMENTO DI UN'ISTRUZIONE E UNA FORMAZIONE INCLUSIVE E DI QUALITÀ, IN PARTICOLARE PER I GRUPPI SVANTAGGIATI, DALL'EDUCAZIONE E CURA DELLA PRIMA INFANZIA, ATTRAVERSO L'ISTRUZIONE E LA FORMAZIONE GENERALE E PROFESSIONALE, FINO AL LIVELLO TERZIARIO E ALL'ISTRUZIONE E ALL'APPRENDIMENTO DEGLI ADULTI, ANCHE AGEVOLANDO LA MOBILITÀ AI FINI DELL'APPRENDIMENTO PER TUTTI E L'ACCESSIBILITÀ PER LE PERSONE CON DISABILITÀ"</b>	<b>16</b>
<b>2.2 OBIETTIVO SPECIFICO: G) "PROMUOVERE L'APPRENDIMENTO PERMANENTE, IN PARTICOLARE LE OPPORTUNITÀ DI MIGLIORAMENTO DEL LIVELLO DELLE COMPETENZE E DI RIQUALIFICAZIONE FLESSIBILI PER TUTTI, TENENDO CONTO DELLE COMPETENZE IMPRENDITORIALI E DIGITALI, ANTICIPANDO MEGLIO IL CAMBIAMENTO E LE NUOVE COMPETENZE RICHIESTE SULLA BASE DELLE ESIGENZE DEL MERCATO DEL LAVORO, FACILITANDO IL RIORIENTAMENTO PROFESSIONALE E PROMUOVENDO LA MOBILITÀ PROFESSIONALE"</b>	<b>18</b>

<b>PRIORITA': "INCLUSIONE SOCIALE"</b>	20
<b>3.1 OBIETTIVO SPECIFICO: H) "INCENTIVARE L'INCLUSIONE ATTIVA, PER PROMUOVERE LE PARI OPPORTUNITÀ, LA NON DISCRIMINAZIONE E LA PARTECIPAZIONE ATTIVA, E MIGLIORARE L'OCCUPABILITÀ, IN PARTICOLARE DEI GRUPPI SVANTAGGIATI"</b>	20
<b>3.2 OBIETTIVO SPECIFICO K): "MIGLIORARE L'ACCESSO PARITARIO E TEMPESTIVO A SERVIZI DI QUALITÀ, SOSTENIBILI E A PREZZI ACCESSIBILI, COMPRESI I SERVIZI CHE PROMUOVONO L'ACCESSO AGLI ALLOGGI E ALL'ASSISTENZA INCENTRATA SULLA PERSONA, ANCHE IN AMBITO SANITARIO; MODERNIZZARE I SISTEMI DI PROTEZIONE SOCIALE, ANCHE PROMUOVENDO L'ACCESSO ALLA PROTEZIONE SOCIALE, PRESTANDO PARTICOLARE ATTENZIONE AI MINORI E AI GRUPPI SVANTAGGIATI; MIGLIORARE L'ACCESSIBILITÀ, ANCHE PER LE PERSONE CON DISABILITÀ, L'EFFICACIA E LA RESILIENZA DEI SISTEMI SANITARI E DEI SERVIZI DI ASSISTENZA A LUNGO TERMINE".</b>	23
<b>4 PRIORITA': "OCCUPAZIONE GIOVANILE"</b>	26
<b>4.1 OBIETTIVO SPECIFICO: A) "MIGLIORARE L'ACCESSO ALL'OCCUPAZIONE E LE MISURE DI ATTIVAZIONE PER TUTTE LE PERSONE IN CERCA DI LAVORO, IN PARTICOLARE I GIOVANI, SOPRATTUTTO ATTRAVERSO L'ATTUAZIONE DELLA GARANZIA PER I GIOVANI, I DISOCCUPATI DI LUNGO PERIODO E I GRUPPI SVANTAGGIATI NEL MERCATO DEL LAVORO, NONCHÉ DELLE PERSONE INATTIVE, ANCHE MEDIANTE LA PROMOZIONE DEL LAVORO AUTONOMO E DELL'ECONOMIA SOCIALE"</b>	26
<b>4.2 OBIETTIVO SPECIFICO: F) "PROMUOVERE LA PARITÀ DI ACCESSO E DI COMPLETAMENTO DI UN'ISTRUZIONE E UNA FORMAZIONE INCLUSIVE E DI QUALITÀ, IN PARTICOLARE PER I GRUPPI SVANTAGGIATI, DALL'EDUCAZIONE E CURA DELLA PRIMA INFANZIA, ATTRAVERSO L'ISTRUZIONE E LA FORMAZIONE GENERALE E PROFESSIONALE, FINO AL LIVELLO TERZIARIO E ALL'ISTRUZIONE E ALL'APPRENDIMENTO DEGLI ADULTI, ANCHE AGEVOLANDO LA MOBILITÀ AI FINI DELL'APPRENDIMENTO PER TUTTI E L'ACCESSIBILITÀ PER LE PERSONE CON DISABILITÀ"</b>	29
<b>5. PRIORITA': "ASSISTENZA TECNICA"</b>	31
<b>C) QUALITÀ DEI DATI</b>	33

## A) ASPETTI GENERALI

### 1. STRUTTURA

Scopo del presente documento è quello di esplicitare la metodologia che l'Autorità di gestione (AdG) ha adottato per istituire il quadro di riferimento dell'efficacia dell'attuazione del PR FSE+ Liguria 2021-2027, che, ai sensi dell'art.16 del Regolamento (UE) 2021/1060, recante disposizioni comuni applicabili ai Fondi (RDC), contempla gli indicatori di output e di risultato dotati di target per ciascuno degli obiettivi specifici (OS) selezionati dal Programma. Conformemente alle disposizioni regolamentari, i **target finali**, da conseguire entro la fine del 2029, sono associati tanto agli indicatori di risultato quanto a quelli di output, mentre quelli **intermedi**, da conseguire entro la fine del 2024, riguardano soltanto questi ultimi.

Coerentemente con gli orientamenti espressi dai servizi della Commissione europea durante la fase di confronto informale, gli indicatori corredati di target sono in numero pari a uno per OS e tipologia (risultato/output); nella misura del possibile, essi sono stati selezionati attingendo a quelli comuni stabiliti dall'Allegato I del Regolamento (UE) 2021/1057, relativo al FSE+, conformandosi alle definizioni e agli indirizzi esposti nel relativo Toolbox.<sup>1</sup> Laddove tra quelli comuni non se ne siano individuati di pertinenti rispetto alla natura delle azioni che si intendono sostenere per il conseguimento degli OS, si è invece optato per indicatori specifici di programma, attenendosi, anche in questo caso, agli indirizzi rinvenibili negli strumenti di supporto che la Commissione europea ha messo a disposizione di Stati membri e AdG.<sup>2</sup>

I limitati casi in cui ci si è discostati dagli indirizzi contenuti nei citati strumenti di supporto della Commissione, ovvero se ne è fornita una interpretazione in linea con le caratteristiche del Programma e con le esperienze sviluppate nel corso del periodo 2014-2020, sono esplicitati all'interno del presente documento.

Il documento, ai sensi delle disposizioni dell'art. 17 del RDC, rende conto de: a) **i criteri impiegati per la selezione degli indicatori**; b) **i dati e gli altri elementi utilizzati per la stima dei target e i relativi metodi di calcolo**; c) **i fattori che possono condizionare l'effettivo conseguimento dei target** e la loro considerazione nell'ambito dell'esercizio di stima.<sup>3</sup>

Degli aspetti sopra richiamati si dà conto, in parte, per quegli elementi a valenza generale, che attengono all'intero punto c) così come ai principi di fondo degli altri due, nel seguito di questo capitolo introduttivo, mentre per quelli variabili in relazione alla caratterizzazione degli obiettivi specifici, nei paragrafi a essi dedicati, a loro volta raggruppati per Priorità del Programma.

Questi paragrafi richiamano i sopra menzionati punti a) e b), riferendosi rispettivamente ai criteri adottati per selezionare gli indicatori di output e di risultato (punto a) e alle rispettive procedure di quantificazione (punto b), le quali declinano in termini operativi i principi di metodo enunciati qui di seguito.

Si tratta di una struttura rispettosa delle disposizioni regolamentari e, al tempo stesso, coerente con lo schema proposto dal NUVAP del Dipartimento per le Politiche di Coesione della Presidenza del Consiglio dei Ministri durante i laboratori di accompagnamento alla programmazione 2021-2027 che hanno operato nella seconda metà del 2021 e che ha trovato una sistematizzazione all'interno della Guida trasmessa alle Autorità di Gestione il 9 marzo 2022.

Proprio nell'intendimento di recepire l'impostazione suggerita dalla Guida, la metodologia in senso stretto (sezione 2 del documento) è preceduta da una rappresentazione schematica del Quadro logico del Programma (§ 1.C) e

<sup>1</sup> Data Support Centre VC/2020/014 "Pacchetto di strumenti per gli indicatori comuni". Documento di lavoro (ottobre 2021).

<sup>2</sup> ESF+ Data Support Centre "Background Note Programme-Specific Indicators" (aggiornamento luglio 2021).

<sup>3</sup> Anche per l'esercizio di stima ci si è avvalsi degli orientamenti che la CE, per il tramite del ESF+ Data Support Centre, ha messo a disposizione di SM e AdG: "Draft note – target setting" e relativi "Schematic Examples on ESF+ target setting" (july 2021 update)

seguita da una descrizione sintetica delle disposizioni adottate per assicurare qualità ai processi di acquisizione e registrazione dei dati necessari alla valorizzazione in corso d'opera degli indicatori (Sezione 3).

Parimenti, mantiene fede a detta impostazione la definizione di schede dedicate agli indicatori specifici di programma, strutturate in analogia a quelle proposte dalla Commissione europea nel Toolbox e predisposte in collaborazione con il Valutatore indipendente, coinvolto anche nella loro definizione (Allegato) e consultato per un riscontro riguardo all'adeguatezza della metodologia.

## 2. PRINCIPI E CRITERI

Tra i **principi generali** che hanno orientato gli **esercizi di selezione degli indicatori** da includere nel quadro di riferimento dell'efficacia dell'attuazione (punto a della metodologia) in previsione della stima dei relativi target, vi è quello che gli stessi sono espressi, anche per gli indicatori di risultato, in valore assoluto. Si tratta di una precisa scelta di metodo che trae origine da una serie di valutazioni, tra le quali le più importanti attengono alla comparabilità tra le unità di misura in cui sono espressi i target e comunicati i risultati in corso d'opera (questi ultimi, ai sensi dell'art. 17.4 del Regolamento FSE, sono espressi in numeri assoluti, quanto meno per gli indicatori comuni), nonché a quella di favorire l'apprezzamento del livello di conseguimento progressivamente raggiunto, il cui andamento può invece essere altalenante in presenza di target espressi in percentuale, essenzialmente per effetto della dinamica delle variabili poste a denominatore (es. le persone non occupate in ingresso), che non ha alcuna relazione con l'efficacia delle misure finanziate e può, al contrario, indurre a valutazioni fuorvianti.

Un'altra scelta di metodo che assurge a principio generale riguarda la scelta di non operare collegamenti tra gli indicatori di risultato e quelli di output. Anche alla luce delle incoerenze registrate durante la programmazione 2014-2020 e tenuto altresì conto di quanto appena segnalato riguardo alla predilezione per quantificazioni in valore assoluto, si ritiene infatti una tale scelta permetta di fornire una rappresentazione più pregnante dell'efficacia dell'intervento del Fondo, svincolandolo da condizionamenti di carattere amministrativo connessi all'entità delle risorse mobilitate tempo per tempo e, per conseguenza, alla distribuzione per anno di programmazione dei partecipanti.

Secondo la medesima impostazione, la stima dei target è stata effettuata, tanto per gli output quanto per i risultati, referendosi alle sole azioni pertinenti, vale a dire quelle che, per il tramite dei progetti finanziati, siano effettivamente intese a favorire i cambiamenti auspicati quali misurati dagli indicatori selezionati. Evidentemente, questa stessa logica non potrà essere adottata per la valorizzazione in corso d'opera delle realizzazioni e dei risultati. I dati di attuazione ai sensi dell'art. 42 RDC devono infatti necessariamente contemplare tutti i progetti selezionati, così da assicurare una panoramica esaustiva dell'esecuzione del PR.

Ancora in materia di selezione degli indicatori, il principio guida alla base della scelta di quali quantificare è stato il peso economico delle azioni di riferimento rispetto a quello complessivo dell'Obiettivo specifico, orientandosi verso quelli in grado di assicurare, in base a questo criterio, la copertura più ampia, della quale si dà peraltro esplicita evidenza tanto nello schema generale (§ A.3) quanto nelle schede articolate per Priorità e OS.

Spostando ora l'attenzione sui principi e i criteri generali che hanno informato le **procedure di stima dei target** (punto b) degli indicatori selezionati, è possibile enucleare alcuni passaggi ricorsivi che, con gli opportuni adattamenti, volta per volta esplicitati in relazione a ciascuno di essi, sono stati applicati per i diversi OS.

Partendo dai **target finali degli indicatori di output**, la stima è avvenuta attraverso l'utilizzo di una procedura così sintetizzabile:

- definizione delle ipotesi economiche relative alle tipologie di azione ed eventuali loro articolazioni interne (attività, misure, ecc.)
- individuazione, per tipologia di azione, dei costi medi mediante l'impiego dei parametri di riferimento, quali desumibili:

- ✓ dai dati di monitoraggio di azioni similari, individuate per il tramite delle opportune **procedure di attivazione (PDA)** delle risorse, relative, ove disponibili, alla programmazione FSE 2014-2020, ovvero
- ✓ dai costi unitari che si ritiene di applicare per il nuovo periodo (soprattutto OSC)
- eventuale adeguamento, per tipologia di azione, dei costi medi per tenere conto dell'inflazione o di altri fattori potenzialmente influenti
- rapporto tra le risorse stimate e i costi medi, con l'introduzione di eventuali correttivi per tipologia di azione
- quantificazione del target per il tramite della somma dei partecipanti stimati per tipologia di azione.

I **target intermedi degli indicatori di output** sono stati stimati a esito di ipotesi relative alla scansione temporale delle azioni, a sua volta condizionata dalla disponibilità di ulteriori risorse nel periodo 2022-2024. Soprattutto per le politiche attive del lavoro, dette risorse sono rilevanti (PNRR) e inducono a ritenere, in media, non superiore al 20% del totale la quota di partecipanti che sarà coinvolta nel primo triennio di attuazione, all'inizio del quale, peraltro, si potrà fare affidamento anche su possibili economie della programmazione 2014-2020. Relativamente a ciascun indicatore, sono comunque formulate le ipotesi volta a volta utilizzate.

I **target finali degli indicatori di risultato** sono stati stimati attraverso l'utilizzo di una procedura così sintetizzabile:

- Identificazione delle misure assimilabili della programmazione FSE 2014-2020 (ispirate alle medesime logiche utilizzate per gli indicatori di output, pur potendo fare riferimento ad azioni e/o variabili differenti, come esplicitato all'interno dei diversi OS)
- Individuazione dei dati disponibili per rilevare l'efficacia degli interventi
- Calcolo del risultato della programmazione '14-'20 per azioni analoghe
- Calcolo dell'efficacia relativa e prima ipotesi di valore di riferimento mediante applicazione del relativo coefficiente al totale dei partecipanti in possesso delle caratteristiche socio-anagrafiche previste (es. condizione di non occupazione in ingresso)
- Fissazione del valore target alla luce della valutazione degli elementi che potrebbero giustificare un andamento differente da quello '14-'20: composizione dei partecipanti, del policy mix, del contesto.

Riferendosi infine ai **fattori che possono condizionare l'effettivo conseguimento dei target** (punto c), i principi generali che l'AdG ha utilizzato per conferire la massima attendibilità alla stima relativa agli **indicatori di output**, per sua natura aleatoria, soprattutto per quelli intermedi, attengono all'attenta considerazione della disponibilità di risorse di diversa fonte finanziaria (GOL, PN, ...) che intervengono sulle medesime categorie di individui cui si rivolgono le Azioni sostenute dal PR. All'interno di questo contesto generale, un'attenzione particolare è stata riservata alle misure attuative del PNRR (politiche attive del lavoro, in specie, formazione compresa), che opereranno, tra l'altro, in un regime di condizionalità dei finanziamenti, che potrebbero renderle prioritarie rispetto a quelle del PR. Per conseguenza, per diverse politiche attive del lavoro è stato ipotizzato un avvio differito rispetto all'inizio della programmazione FSE+.

Parimenti, variazioni nei parametri di costo e, ove pertinente, di durata, utilizzati, ancorché considerate nella misura oggi consentita dalle informazioni disponibili, potrebbero rendere non del tutto realistica la stima dei target.

Il fattore che in misura maggiore può determinare differenze tra i target e i risultati attiene peraltro a modifiche nell'allocazione programmatica delle risorse per azione, le quali, oltre che alle evidenze del riesame intermedio e/o all'aggiornamento delle Raccomandazioni Specifiche per Paese (CSR), potrebbero conseguire a differenti orientamenti sulle priorità di intervento cui destinare le risorse del FSE+.

Per gli **indicatori di risultato**, la stima del target finale è assoggettata a un'aleatorietà ancora maggiore rispetto a quella insita in quelli di output. In aggiunta ai fattori già richiamati per le realizzazioni, va infatti segnalata l'influenza del contesto socioeconomico, in specie, per quelli afferenti alla condizione occupazionale, della domanda di lavoro, che prescinde, naturalmente, dall'appropriatezza delle misure attivate e che condiziona pesantemente gli indicatori relativi alla probabilità di trovare un'occupazione.

Pure con i citati elementi di incertezza, le stime hanno potuto giovare di un sistema di monitoraggio che, alla luce anche di riscontri ottenuti da soggetti terzi rispetto all'AdG (l'AdA, l'IGRUE, il valutatore indipendente), presenta un elevato livello di qualità, che, per quanto attiene nello specifico agli indicatori, può avvantaggiarsi della scelta di utilizzare, in generale e salvo ove diversamente specificato, anche per gli indicatori di risultato, dati censuari, che, con l'esclusione del solo lavoro autonomo, tengono conto altresì delle informazioni disponibili sugli archivi amministrativi dei servizi per l'impiego.

Ulteriori elementi relativi a questi aspetti sono consultabili nella Sezione C, come detto dedicata alle procedure di garanzia della qualità dei dati impiegati per la valorizzazione in corso d'opera degli indicatori del PR.

### **3. QUADRO LOGICO**

Lo schema proposto in orizzontale, a partire dalla pagina successiva, dà conto, per ognuno degli Obiettivi specifici e Priorità selezionati dal Programma, delle azioni esemplificative che si prevede di attivare per il loro conseguimento, delle relative dotazioni finanziarie indicative, con esplicitazione delle quote pertinenti per la loro quantificazione, nonché del set degli indicatori adottato per valutarne l'effettivo conseguimento con l'esposizione dei corrispondenti target (anche intermedi per gli indicatori di output) e valori di riferimento (indicatori di risultato).

PRIORITA' / ASSE	Obiettivi specifici FSE+	Azioni	Codice Azione	Risorse	Indicatore di output	Target intermedio al 2024 indicatore di output	Target finale al 2029 indicatore di output	Azioni e risorse che contribuiscono al target dell'Indicatore di Output	Indicatore di risultato	Baseline	Target indicatore di risultato	Azioni e risorse che contribuiscono al target dell'Indicatore di Risultato	
OCCUPAZIONE 153,3 ME	a	Formazione strategica, compresa quella legata ai temi dell'innovazione e sviluppo di competenze professionalizzanti in settori specifici (es. Piano settoriali)	a1	20.000.000	EECO02 - Disoccupati, compresi i disoccupati di lungo periodo.	4.341	16.064	x	EECR05 - Partecipanti che hanno un lavoro 6 mesi dopo la fine della loro partecipazione all'intervento	5.841	6.827	x	
		Servizi personalizzati caratterizzati dalla combinazione tra strumenti formativi e di accompagnamento al lavoro, tra cui tirocini e voucher	a2	11.000.000				x				x	
		Percorsi di formazione per l'inserimento diretto in impresa	a3	10.000.000				x				x	
		Promozione e sostegno all'auto-impiego e auto-imprenditorialità	a4	5.000.000				x				x	
		PAL per utenti servizi al lavoro	a5	10.000.000				x				x	
		Bonus assunzionali	a6	20.311.859				x				x	
					76.311.859			71.311.859			71.311.859		
	b	Azioni (di sistema) per sostenere i processi di individuazione, validazione e certificazione delle competenze, nonché per la rilevazione dei relativi fabbisogni	b1	3.000.000	EECO18 - Numero di pubbliche amministrazioni o servizi pubblici sostenuti	4	12		PSR11 - Numero medio di servizi specialistici a utente erogato dai CPI.	1,35	2,70		
		Misure di rafforzamento dei servizi al lavoro (accreditamento, qualificazione, potenziamento servizi, anche informativi) e creazione di reti e partenariati per qualificazione del sistema lavoro	b2	12.000.000				x				x	
					15.000.000				15.000.000			12.000.000	
	c	Misure per aumentare la partecipazione femminile al MDL	c1	5.000.000	EECO01 – Numero totale di partecipanti	3.331	8.329	x	PSR12 - Partecipanti disoccupati, occupati e inattivi con migliorata situazione del mercato del lavoro a sei mesi dopo la fine della loro partecipazione	1.970	2.521		
		Misure volte a promuovere l'equilibrio tra vita professionale e vita privata, compreso l'accesso all'assistenza all'infanzia e alle persone non autosufficienti (nidi, badanti, baby sitter)	c2	30.000.000				x				x	
				35.000.000				35.000.000			30.000.000		
d	Azioni per adattabilità dei lavoratori ai cambiamenti (formazione continua, aree di crisi, cassa integrati)	d1	20.000.000	EECO05 – Lavoratori, compresi i lavoratori autonomi.	4.400	13.201	x	EECR06 - Partecipanti che godono di una migliore situazione sul mercato del lavoro 6 mesi dopo la fine della loro partecipazione all'intervento	7.338	7.500	x		
	Azioni per l'invecchiamento attivo	d2	7.000.000										
				27.000.000				20.000.000					
ISTRUZIONE E FORMAZIONE 54,00 ME	f	Formazione terziaria accademica (master, dottorati, assegni di ricerca,...), anche in alternanza	f1	16.000.000	EECO10+11 reserved	1.085	4.018	x	EECR03 - Partecipanti che ottengono una qualifica alla fine della loro partecipazione all'intervento	3.261	3.341	x	
		Interventi per accrescimento competenze digitali (scuola digitale)	f2	6.000.000									
		Formazione tecnica superiore (ITS, IFTS), anche in alternanza	f3	20.000.000				x				x	
		Contributi alla partecipazione ai percorsi educativi/formativi (indennità di partecipazione)	f4	2.000.000									
					44.000.000				36.000.000			36.000.000	
	g	Azioni per il miglioramento del sistema regionale di formazione (accreditamento, standard, digitalizzazione dell'offerta, ...)	g1	2.000.000	EECO02 – Disoccupati, compresi i disoccupati di lungo periodo.	658	6.582		EECR05 - Partecipanti che hanno un lavoro 6 mesi dopo la fine della loro partecipazione all'intervento	1.974	2.192		
Formazione permanente (focus su competenze digitali)		g2	8.000.000	x				x					
				10.000.000				8.000.000			8.000.000		





## B) METODOLOGIA PER PRIORITA' E OBIETTIVO SPECIFICO

### 1. PRIORITA': "OCCUPAZIONE"

**1.1 OBIETTIVO SPECIFICO: A) "MIGLIORARE L'ACCESSO ALL'OCCUPAZIONE E LE MISURE DI ATTIVAZIONE PER TUTTE LE PERSONE IN CERCA DI LAVORO, IN PARTICOLARE I GIOVANI, SOPRATTUTTO ATTRAVERSO L'ATTUAZIONE DELLA GARANZIA PER I GIOVANI, I DISOCCUPATI DI LUNGO PERIODO E I GRUPPI SVANTAGGIATI NEL MERCATO DEL LAVORO, NONCHÉ DELLE PERSONE INATTIVE, ANCHE MEDIANTE LA PROMOZIONE DEL LAVORO AUTONOMO E DELL'ECONOMIA SOCIALE"**

7

#### *1.1.1 Tipologie di azioni e gruppi di destinatari*

L'obiettivo specifico è recepito a livello del PR in termini di miglioramento dell'occupabilità dei partecipanti alle azioni finanziate, i quali sono rappresentati in misura prevalente da persone in cerca di occupazione (disoccupati e inoccupati) a cui si aggiungono gli inattivi e, limitatamente ad alcune misure, gli occupati.

Le azioni rivolte a disoccupati, che sono quelle considerate in questa sede, includono la formazione di carattere strategico per l'acquisizione di competenze professionalizzanti in specifici ambiti occupazionali, anche facenti parte di percorsi integrati per l'inserimento sul mercato del lavoro (a1), tirocini e voucher formativi da rendere disponibili agli utenti dei servizi per l'impiego (a2), attività formativa direttamente finalizzata all'inserimento in impresa (a3), altre misure di politica attiva del lavoro (a5), ivi compresi contributi per l'assunzione di lavoratori (a6).

Il valore economico delle tipologie di azione qui richiamate è programmaticamente stimato in circa 71 milioni di euro, a fronte di una dotazione complessiva dell'OS all'interno di questa Priorità di circa 76 milioni, corrispondente a oltre il 90%.

#### *1.1.2 Scelta indicatori di output*

Poiché per misure analoghe a quelle che si ipotizza di sostenere per il conseguimento dell'OS a) nell'ambito della presente Priorità hanno costituito circa l'87% del totale dei partecipanti dei progetti afferenti alla Priorità di Investimento (PdI) 8.i del PO FSE 2014-2020, si è ritenuto opportuno selezionare l'indicatore comune **EECO02 - Disoccupati, compresi i disoccupati di lungo periodo**.

Il prodotto tra il peso delle azioni pertinenti e quello dei disoccupati fornisce una stima della copertura dell'indicatore prescelto, che si attesta a circa l'80% delle risorse programmaticamente allocate sull'OS e Priorità.

#### *1.1.3 Scelta indicatori di risultato*

In linea con la caratterizzazione dell'OS in termini di risultato atteso, l'efficacia delle azioni sarà monitorata per il tramite dell'indicatore comune **EECR05 - Partecipanti che hanno un lavoro sei mesi dopo la fine della loro partecipazione all'intervento**.

Coerentemente con quanto riportato nella pertinente scheda del Documento di lavoro della CE dedicato agli indicatori comuni (Toolbox), l'indicatore sarà valorizzato con riferimento a tutti i partecipanti non occupati in ingresso: disoccupati (EECO02) e inattivi (EECO04). Con questo accorgimento la copertura dell'indicatore è ipotizzabile si assesti anch'essa a circa l'80% delle risorse programmaticamente allocate sull'OS e Priorità.

#### *1.1.4 Quantificazione indicatori di output*

Il **target finale** dell'indicatore di output è stato stimato attraverso l'utilizzo della procedura descritta nel capitolo introduttivo, che, applicata al presente Obiettivo specifico e Priorità, si è basata sulle tipologie di azioni di seguito riportate in tabella unitamente all'importo e al peso assunto rispetto al valore complessivo dell'OS:

OS	Risorse OS	Azioni	Risorse Azioni	%
a	76.311.858 €	a1) Formazione strategica attraverso percorsi integrati	20.000.000 €	26%
		a2) Politiche attive del lavoro per disoccupati servizi per l'impiego	11.000.000 €	14%
		a3) Formazione per inserimento diretto in impresa	10.000.000 €	13%
		a5) Altre misure di politica attiva del lavoro	10.000.000 €	13%
		a6) Bonus occupazionali	20.311.858 €	27%
		<b>Totale importo per indicatore di output e copertura</b>	<b>71.311.858 €</b>	<b>93%</b>

- la tipologia a1) include:
  - ✓ 15 milioni di formazione strategica attraverso percorsi integrati, utilizzando quali PDA di riferimento Blueconomy e Formarsi per competere e nello specifico i parametri unitari presenti sul sistema di monitoraggio del FSE '14-'20 in termini di risorse pubbliche impegnate e partecipanti disoccupati all'avvio
  - ✓ 5 milioni per percorsi formativi, utilizzando i parametri della formazione breve di Garanzia Giovani per docenti di fascia B), che, attualizzati, corrispondono a 122 euro ora/corso
- la tipologia a2) include:
  - ✓ per il 40% dell'importo stimato indennità di tirocinio, per le quali il parametro di riferimento è di 3.000 euro per persona
  - ✓ per il restante 60% misure assimilabili a quelle della PDA "Smartattivo", per le quali si utilizza quale divisore dello stanziamento il costo medio per partecipante (3.902€), a sua volta ottenuto moltiplicando costo orario (40 €) e durata medi (92h) desunti dai dati presenti sul sistema di monitoraggio del PO FSE 2014-2020 con riferimento ai due Avvisi che hanno mobilitato le relative risorse e stimando nel 90% la quota di partecipanti disoccupati all'avvio
- la tipologia a3) utilizza i parametri della formazione breve di Garanzia Giovani per docenti di fascia B), che, attualizzati, corrispondono a 122 euro ora/corso
- la tipologia a5) adotta i parametri della PDA Pascal e, nello specifico, il valore medio per partecipante di un percorso tipo di politica attiva (3.139 €) e utilizzandolo quale divisore della relativa disponibilità economica indicativa
- la tipologia a6) utilizza il parametro medio del bonus occupazionale per il settore del turismo previsto dal più recente Avviso (anno 2019) anteriore a quelli finalizzati alla ripresa dalla crisi indotta dalla pandemia. Detto parametro medio (4.300 €) scaturisce nello specifico dalla media ponderata degli importi riportati qui di seguito:
  - a) contratto a tempo indeterminato. € 6.000
  - b) contratto a tempo determinato o somministrazione di durata pari o superiore ai 9 mesi. € 4.000
  - c) contratto a tempo determinato o somministrazione di durata pari o superiore a 8 mesi e inferiore ai 9 mesi. € 3.000.

Il **target intermedio** (dati al 31/12/2024) dell'indicatore di output è stato stimato applicando la procedura descritta nella parte generale con l'ipotesi che il periodo di esecuzione dei progetti vada tra il 2022 e il 2027 per talune azioni e dal 2023 al 2028 per altre, sviluppandosi pertanto lungo un orizzonte temporale di 6 anni. Tre annualità sarebbero ricomprese nel primo periodo per la sola azione a6), il cui target intermedio è pertanto pari ai  $3/6=1/2$  di quello finale.

Per l'azione a1), fermo restando il predetto orizzonte temporale, si ritiene l'individuazione dei partecipanti avverrà nel 2023 inoltrato, dal che si assume ragionevole fissare il target intermedio a circa  $1/3$  di quello totale.

Secondo valutazioni analoghe, che ne assumono un avvio differito e progressivo, la quota di partecipanti delle azioni a3) e a2) che sarà coinvolto prima della fine del 2024 è stimabile in, rispettivamente,  $1/4$  e  $1/6$  del target finale.

Da ultimo, stante la sovrapposizione temporale con quella del Programma GOL, si ipotizza l'azione a5) non contribuisca al target intermedio.

### 1.1.5 Quantificazione indicatori di risultato

L'applicazione al presente OS e Priorità della procedura di stima del **target finale** descritta nella parte generale del documento conduce al calcolo di seguito esposto:

- il valore percentuale di riferimento, pari - sulla base dei dati della RAA 2020 - al 36,4%, è stato desunto dal livello che l'indicatore CR06, corrispondente all'EECR05 del periodo 2021-2027, ha raggiunto sul PO FSE 2014-2020 a valere sulla priorità di investimento 8.i, che presenta notevoli affinità, in termini di interventi finanziabili, con quelli del presente OS
- detta percentuale è stata applicata al numero di disoccupati stimato per l'indicatore di output - EECO02, pari, come riportato nella Tabella qui sotto, a  $5.841 = 15.962 * 36,4\%$  - che costituisce il **valore di riferimento** (baseline), giacché l'incidenza, del tutto trascurabile (meno dello 0,5%) degli inattivi, pure da computare nel calcolo in corso d'opera, non ne richiede la quantificazione nell'ambito del processo di stima
- il **target** è stato stimato assumendo quale obiettivo prospettico quello assunto per la fine della programmazione 2014-2020 (42,5%) e applicandolo al medesimo contingente di disoccupati utilizzato per la baseline. Esso è pertanto pari a  $6.827 = 15.962 * 42,5\%$ .

La tabella sottostante espone in forma schematica gli elementi essenziali relativi agli indicatori, di fatto estrapolandoli dal quadro logico presentato nella Sezione A.3.

Codice Azione	Risorse	Indicatore di output	Target intermedio al 2024 indicatore di output	Target finale al 2029 indicatore di output	Azioni e risorse che contribuiscono al target dell'Indicatore di Output	Indicatore di risultato	Baseline	Target indicatore di risultato	Azioni e risorse che contribuiscono al target dell'Indicatore di Risultato
a1	20.000.000	EECO02 - Disoccupati, compresi i disoccupati di lungo periodo.	4.341	16.064	x	EECR05 - Partecipanti che hanno un lavoro 6 mesi dopo la fine della loro partecipazione all'intervento	5.841	6.827	x
a2	11.000.000				x				x
a3	10.000.000				x				x
a4	5.000.000				x				x
a5	10.000.000				x				x
a6	20.311.859				x				x
	76.311.859				71.311.859		71.311.859		

## 1.2 OBIETTIVO SPECIFICO: B) “MODERNIZZARE LE ISTITUZIONI E I SERVIZI DEL MERCATO DEL LAVORO PER VALUTARE E ANTICIPARE LE ESIGENZE IN TERMINI DI COMPETENZE E GARANTIRE UN’ASSISTENZA E UN SOSTEGNO TEMPESTIVI E SU MISURA NEL CONTESTO DELL’INCONTRO TRA DOMANDA E OFFERTA, DELLE TRANSIZIONI E DELLA MOBILITÀ NEL MERCATO DEL LAVORO”

### 1.2.1 Tipologie di azioni e gruppi di destinatari

L’obiettivo specifico è recepito a livello del PR in termini di qualificazione del sistema regionale dei servizi al lavoro, dando continuità ai cospicui investimenti che il FSE assicura al tema sin dalla programmazione 2000-2006 e recentemente oggetto di specifici stanziamenti sul bilancio nazionale, che trovano nel PNRR un ulteriore canale finanziario.

Le azioni sostenute dal FSE+ saranno focalizzate, in prima battuta, sul rafforzamento dell’offerta di servizi per l’impiego commisurati alle esigenze di lavoratori e imprese attraverso misure dedicate sia al potenziamento delle risorse della componente istituzionale del sistema (i CPI) sia alla creazione e diffusione di reti territoriali tra tali organismi e gli altri attori (soggetti accreditati, rappresentanze di categoria, enti locali) rilevanti per il funzionamento del mercato del lavoro, sia, ancora, ad altri dispositivi e strumenti funzionali al conseguimento dell’obiettivo (b2). Questa azione, il cui peso economico corrisponde all’80% del valore programmaticamente assegnato all’OS, viene utilizzata per stimare i target degli indicatori giacché assimilabile attività sostenute in passato per le quali sono disponibili dati utilmente impiegabili a questo fine.

A queste si aggiungono altri interventi che mirano al medesimo risultato atteso attraverso attività di analisi della domanda di lavoro che, ove adeguatamente sistematizzate, potranno fornire indicazioni circa i fabbisogni occupazionali e di competenze, il cui soddisfacimento implica la possibilità di favorire una loro individuazione, validazione e certificazione qualunque sia il contesto nel quale sono state acquisite (b1). Di detti interventi, il cui peso economico corrisponde al restante 20% dell’OS, non si tiene viceversa conto nell’esercizio di stima dei target dal momento che nelle scorse programmazioni del FSE non sussistono riferimenti economici utilizzabili allo scopo.

### 1.2.2 Scelta indicatori di output

Dal momento che le azioni programmaticamente ipotizzate per il conseguimento dell’OS b) sono chiamate a contribuire al rafforzamento dei servizi per l’impiego, senz’altro annoverabili tra quelli pubblici, si è ritenuto opportuno selezionare l’indicatore comune **EEO18 - Numero di pubbliche amministrazioni o servizi pubblici sostenuti**. Secondo quanto sopra esplicitato, l’indicatore prescelto assicura una copertura dell’80%.

Diversamente dall’analogo indicatore della programmazione 2014-2020, che si focalizzava sul numero di progetti sostenuti, il Toolbox della Commissione esorta le Autorità di gestione a censire i servizi che fruiscono di un contributo del Fondo. Tuttavia, l’AdG ritiene che, anche in un’ottica di razionalizzazione e valorizzazione degli investimenti effettuati, si possa assumere che ogni progetto finanziato corrisponda a un servizio pubblico sostenuto.

### 1.2.3 Scelta indicatori di risultato

Poiché il risultato atteso dell’OS come declinato all’interno del PR potrà definirsi effettivamente conseguito nella misura in cui si riesca a spostare il baricentro dell’intervento erogato dal servizio pubblico, in specie di quello di competenza dei CPI, verso la dimensione di servizio a valore aggiunto piuttosto che sugli adempimenti procedurali e in considerazione della focalizzazione di quelli comuni sui cambiamenti della condizione occupazionale dei partecipanti, l’efficacia delle azioni sarà monitorata per il tramite dell’indicatore specifico di programma **PSRI1 - Numero medio di servizi specialistici a utente erogato dai CPI**.

Quantunque anche le misure finalizzate alla ricognizione dei fabbisogni e al riconoscimento delle competenze (b1) possono concorrere a migliorare l’intervento dei CPI, si ritiene che l’azione espressamente orientata a tale scopo sia la b2, il cui valore economico è, come già enunciato in relazione agli output, programmaticamente ipotizzato in 12 milioni di euro, corrispondente all’80% della dotazione dell’OS.

### 1.2.4 Quantificazione indicatori di output

L'applicazione al presente OS della procedura di stima del **target finale** descritta nella parte generale del documento si è basata sulla sola tipologia di azione già menzionata e di seguito riportata in tabella e conduce al calcolo esposto in successione.

OS	Risorse OS	Azioni	Risorse Azioni	%
<b>b</b>	<b>15.000.000 €</b>	<b>b2) Misure di rafforzamento dei servizi al lavoro</b>	<b>12.000.000 €</b>	<b>80%</b>

- i progetti analoghi sostenuti nella programmazione 2014/2020 sono stati 57 (dato cumulativo da RAA 2021 in preparazione)
- l'importo impegnato nei confronti dei citati progetti è stato pari a circa 27,5 milioni di euro
- il costo medio derivante dal rapporto tra le due citate variabili è di circa 482.500 euro
- tale costo medio risente tuttavia di una fase iniziale caratterizzata da molti progetti di relativamente piccola taglia, anche in relazione alla gestione, in allora provinciale, dei CPI, mentre l'intenzione sarebbe quella di finanziare meno iniziative di più significativo impatto
- si ipotizza pertanto di raddoppiare la taglia media prevista, portandola a circa 965.000 euro
- assumendo tale taglia media quale divisore dell'importo indicativo stanziato sull'azione b2) (12 milioni), si ottiene un target di **12**.

Il **target intermedio** (dati al 31/12/2024) dell'indicatore di output è stato stimato applicando la procedura descritta nella parte generale con l'ipotesi che il periodo di esecuzione dei progetti vada tra il 2022 e il 2027, dunque abbia un orizzonte temporale di 6 anni, due dei quali ricompresi nel primo periodo: il target intermedio è pertanto pari a  $2/6=1/3$  di quello finale, che, arrotondato, corrisponde a **4**.

### 1.2.5 Quantificazione indicatori di risultato

L'applicazione al presente OS della procedura di stima del **target finale** descritta nella parte generale del documento conduce al calcolo di seguito esposto:

- il valore attuale (o di riferimento) dell'indicatore, corrispondente al rapporto tra il numero medio dei servizi specialistici erogati e gli utenti presi in carico dai CPI, corrisponde a **1,35**
- per via del potenziamento del sistema dei servizi sostenuto anche attraverso le provvidenze del Programma, si ipotizza che a fine periodo il valore dell'indicatore possa essere raddoppiato, collocandosi a **2,70**.

La tabella sottostante espone in forma schematica gli elementi essenziali relativi agli indicatori, di fatto estrapolandoli dal quadro logico presentato nella Sezione A.3.

Codice Azione	Risorse	Indicatore di output	Target intermedio al 2024 indicatore di output	Target finale al 2029 indicatore di output	Azioni e risorse che contribuiscono al target dell'Indicatore di Output	Indicatore di risultato	Baseline	Target indicatore di risultato	Azioni e risorse che contribuiscono al target dell'Indicatore di Risultato
b1	3.000.000	EECO18 - Numero di pubbliche amministrazioni o servizi pubblici sostenuti	4	12	x	PSRI1 - Numero medio di servizi specialistici a utente erogato dai CPI.	1,35	2,70	x
b2	12.000.000								
	<b>15.000.000</b>				<b>15.000.000</b>			<b>12.000.000</b>	

**1.3 OBIETTIVO SPECIFICO C): “PROMUOVERE UNA PARTECIPAZIONE EQUILIBRATA AL MERCATO DEL LAVORO SOTTO IL PROFILO DEL GENERE, PARITÀ DI CONDIZIONI DI LAVORO E UN MIGLIORE EQUILIBRIO TRA VITA PROFESSIONALE E VITA PRIVATA, ANCHE ATTRAVERSO L’ACCESSO A SERVIZI ECONOMICI DI ASSISTENZA ALL’INFANZIA E ALLE PERSONE NON AUTOSUFFICIENTI”.**

**1.3.1 Tipologie di azioni e gruppi di destinatari**

L’obiettivo specifico (OS) è recepito a livello del PR in termini di miglioramento della partecipazione al mercato del lavoro regionale da parte delle donne che usufruiscono delle azioni finanziate, le quali agiscono, per un verso, per ampliare l’accesso ai servizi di conciliazione vita lavoro attraverso la corresponsione di incentivi (voucher per servizi socio-educativi, di *baby sitting* e di assistenza all’accudimento) che ne abbassano il costo (Azione c2) e, per l’altro, per supportare le imprese nella messa a punto di strategie di *work life balance* e i lavoratori nella fruizione di misure di politica attiva (Azione c1).

Le Azioni citate si rivolgono a persone tanto disoccupate quante occupate.

**1.3.2 Scelta indicatori di output**

Proprio in quanto le relative azioni si rivolgono sia a persone disoccupate che occupate, si è ritenuto opportuno selezionare l’indicatore comune **EECO01 – Numero totale di partecipanti**.

La copertura dell’indicatore prescelto si attesterà, di conseguenza, al **100%** delle risorse programmaticamente allocate sull’OS.

**1.3.3 Scelta indicatori di risultato**

In linea con la caratterizzazione dell’OS in termini di risultato atteso, l’efficacia delle azioni sarà monitorata per il tramite dell’indicatore specifico **PSRI2 – Partecipanti disoccupati, occupati e inattivi con migliorata situazione del mercato del lavoro sei mesi dopo la fine della loro partecipazione all’intervento**.

L’indicatore, che mutua i riferimenti metodologici dell’EECR06, estendendone l’applicazione anche alle persone non occupate in ingresso secondo una matrice nella condizione stabilita ex ante, è applicato, su suggerimento del valutatore indipendente del PO FSE 2014-2020, alla sola Azione c2), in quanto espressamente concepita per favorire la conciliazione e, per questa via, a migliorare la situazione sul mercato del lavoro di coloro che ne fruiscono, siano gli stessi occupati o in cerca di lavoro.

In relazione al peso di quest’azione (30 milioni di euro) sul totale della dotazione economica dell’OS (35 milioni), la copertura dell’indicatore di risultato si assesta sull’86%.

**1.3.4 Quantificazione indicatori di output**

Il **target finale** dell’indicatore di output è stato stimato attraverso l’utilizzo della procedura descritta nel capitolo introduttivo, che, applicata al presente Obiettivo specifico, si è basato sulle tipologie di azione di seguito riportate in tabella, secondo le valutazioni esplicitate dopo essa.

OS	Risorse OS	Azioni	Risorse Azioni	%
c	35.000.000 €	c1) Misure per aumentare la partecipazione femminile al lavoro	5.000.000 €	14%
		c2) Azioni per la conciliazione vita lavoro (voucher)	30.000.000 €	86%
Totale importo per indicatore di output e copertura			35.000.000 €	100%

- per la tipologia c1):
  - ✓ in assenza di un pregresso di misure ad analogia finalità, si sono mutuati i parametri di costo medio per partecipante dell’OS a) a valere su questa stessa Priorità (4.439 €) poiché sostiene interventi affini in quanto finalizzati al miglioramento dell’occupabilità,

- ✓ detto parametro medio è stato utilizzato quale divisore dell'importo indicativamente allocato sull'azione, ottenendo quindi un target di  $1.126 = 5.000.000/4.439$ ;
- per la tipologia c2):
  - ✓ il costo medio (4.165 €) è stato calcolato come ponderazione degli Avvisi ad analogia finalità sostenuti dal PO FSE 2014-2020 (PDA di riferimento “Bonus Badanti e Baby Sitter” per le prime due edizioni e “Voucher Nido di Conciliazione” edizione 2 e 3)
  - ✓ anche in questo caso, detto parametro medio è stato utilizzato quale divisore dell'importo indicativamente allocato sull'azione, ottenendo quindi un target di  $7.202 = 30.000.000/4.165$ .

Il **target intermedio** (dati al 31/12/2024) dell'indicatore di output è stato stimato applicando la procedura descritta nella parte generale, che, con riferimento al presente OS, ipotizza che il periodo di esecuzione dei progetti di conciliazione vada tra il 2022 e il 2027, estendendosi dunque su di un orizzonte temporale di sei anni, tre dei quali precedenti alla data di riferimento per il target intermedio, il quale andrebbe quindi collocato all'incirca alla metà di quello finale e che viene tuttavia ipotizzato al 40% per via del fatto che nel primo anno solo una quota esigua di partecipanti sarà effettivamente selezionato.

### 1.3.5 Quantificazione indicatori di risultato

L'applicazione al presente OS e Priorità della procedura di stima del **target finale** descritta nella parte generale del documento conduce al calcolo di seguito esposto:

- il valore attuale (o di riferimento) è stato ottenuto da un'indagine che il valutatore indipendente del PO FSE 2014-2020 ha effettuato per un approfondimento tematico riguardante il contributo che determinate azioni sostenute dal Fondo avevano dato in termini di miglioramento dell'accessibilità all'offerta di servizi socioeducativi, tra i quali uno di quelli della citata PDA “Voucher Nido di Conciliazione”. Nello specifico, il 27,2% dei partecipanti reperiti attraverso l'indagine ha dichiarato che il contributo ha favorito un miglioramento della propria condizione sul MdL.
- detta percentuale è stata applicata al totale dei partecipanti stimati per il target dell'indicatore di output dell'azione c2), ottenendo una baseline di  $1.970 = 7.202 * 27,2\%$
- il target esprime invece il miglioramento della baseline atteso a fine programmazione quale effetto dell'azione stessa. Esso, già rivisto al ribasso rispetto alla stima del Valutatore per tenere conto di possibili fattori avversi all'appetibilità della misura, è ipotizzabile pari a 8 punti percentuali, collocando la percentuale di riferimento al 35%
- l'applicazione di tale percentuale al medesimo contingente di partecipanti considerato per la baseline si ottiene il target, pari a  $2.521 = 7.202 * 35\%$

La tabella sottostante espone in forma schematica gli elementi essenziali relativi agli indicatori, di fatto estrapolandoli dal quadro logico presentato nella Sezione A.3.

Codice Azione	Risorse	Indicatore di output	Target intermedio al 2024 indicatore di output	Target finale al 2029 indicatore di output	Azioni e risorse che contribuiscono al target dell'Indicatore di Output	Indicatore di risultato	Baseline	Target indicatore di risultato	Azioni e risorse che contribuiscono al target dell'Indicatore di Risultato
c1	5.000.000	EECO01 – Numero totale di partecipanti	3.331	8.329	x	PSR12 - Partecipanti disoccupati, occupati e inattivi con migliorata situazione del mercato del lavoro a sei mesi dopo la fine della loro partecipazione	1.970	2.521	
c2	30.000.000				x				x
	<b>35.000.000</b>				<b>35.000.000</b>		<b>30.000.000</b>		



#### 1.4 OBIETTIVO SPECIFICO: D) “PROMUOVERE L'ADATTAMENTO DEI LAVORATORI, DELLE IMPRESE E DEGLI IMPRENDITORI AI CAMBIAMENTI, UN INVECCHIAMENTO ATTIVO E SANO, COME PURE UN AMBIENTE DI LAVORO SANO E ADEGUATO CHE TENGA CONTO DEI RISCHI PER LA SALUTE”

##### 1.4.1 Tipologie di azioni e gruppi di destinatari

L'obiettivo specifico è recepito a livello del PR in termini di miglioramento dell'adattabilità dei lavoratori e delle imprese secondo una prospettiva che ne preservi, rispettivamente, l'appetibilità per il mercato del lavoro (occupabilità) e la competitività sul mercato globale. Esso viene perseguito per il tramite di azioni di formazione per l'aggiornamento e adeguamento continuo delle competenze della forza lavoro (d1), nonché di sostegno all'invecchiamento attivo (d2) in grado di valorizzare le capacità, l'esperienza e l'autonomia degli individui più in là con gli anni, sia che si trovino ancora all'interno della popolazione attiva sia che figurino tra le non forze di lavoro. Quantunque tra i partecipanti a questa seconda azione possano rientrare anche inattivi, la più parte dei partecipanti delle misure messe in campo per il conseguimento dell'OS è costituita da lavoratori occupati.

Le due azioni menzionate esauriscono la disponibilità complessiva programmaticamente stabilita per l'OS.

##### 1.4.2 Scelta indicatori di output

In quanto costituiscono la categoria di riferimento dei partecipanti alla prima delle azioni individuate per il conseguimento dell'OS, la sola computata per gli indicatori giacché non vantabili interventi di FSE a favore dell'invecchiamento attivo, si è ritenuto opportuno selezionare l'indicatore comune **EEO05 – Lavoratori, compresi i lavoratori autonomi**.

La copertura dell'indicatore è vicina al **75%** delle risorse programmaticamente allocate sull'OS e corrisponde al peso relativo dell'Azione d1).

##### 1.4.3 Scelta indicatori di risultato

In ragione della focalizzazione sui lavoratori occupati degli interventi finanziati a valere sul presente OS, l'efficacia delle azioni sarà monitorata per il tramite dell'indicatore comune **EECR06 - Partecipanti che godono di una migliore situazione sul mercato del lavoro sei mesi dopo la fine della loro partecipazione all'intervento**.

Coerentemente con quanto riportato nella pertinente scheda del Documento di lavoro della CE dedicato agli indicatori comuni (Toolbox), l'indicatore sarà valorizzato con riferimento ai soli lavoratori occupati in ingresso, che dovrebbero peraltro corrispondere alla totalità dei partecipanti all'Azione d1), attenendosi tuttavia per la rilevazione, anche ai fini della comparabilità dei risultati, alle modalità adottate durante la programmazione 2014-2020, pur con qualche adattamento a renderla in linea con i rinnovati orientamenti della Commissione.

Poiché nei fatti si rivolge alla medesima platea intercettata dall'indicatore di output, la copertura dell'indicatore di risultato si assesta essa stessa in prossimità del **75%** delle risorse programmaticamente allocate sull'OS.

##### 1.4.4 Quantificazione indicatori di output

Il **target finale** dell'indicatore di output è stato stimato attraverso l'utilizzo della procedura descritta nel capitolo introduttivo, che, applicata al presente Obiettivo specifico, si è basata sulla sola tipologia di azione riportata in tabella e tiene conto delle considerazioni espresse nel seguito.

OS	Risorse OS	Azioni	Risorse Azioni	%
d	27.000.000 €	d1) Formazione continua	20.000.000 €	74%

- la tipologia **d1)** include **20 milioni** per misure di *upskilling* e *reskilling* dei lavoratori occupati, le quali, a fronte di specifici fabbisogni, anche indotti da situazioni di criticità così come da opportunità strategiche, potranno essere organizzate anche su base settoriale e/o aziendale.



## 2 PRIORITA': "ISTRUZIONE E FORMAZIONE"

**2.1 OBIETTIVO SPECIFICO: F) "PROMUOVERE LA PARITÀ DI ACCESSO E DI COMPLETAMENTO DI UN'ISTRUZIONE E UNA FORMAZIONE INCLUSIVE E DI QUALITÀ, IN PARTICOLARE PER I GRUPPI SVANTAGGIATI, DALL'EDUCAZIONE E CURA DELLA PRIMA INFANZIA, ATTRAVERSO L'ISTRUZIONE E LA FORMAZIONE GENERALE E PROFESSIONALE, FINO AL LIVELLO TERZIARIO E ALL'ISTRUZIONE E ALL'APPRENDIMENTO DEGLI ADULTI, ANCHE AGEVOLANDO LA MOBILITÀ AI FINI DELL'APPRENDIMENTO PER TUTTI E L'ACCESSIBILITÀ PER LE PERSONE CON DISABILITÀ"**

### *2.1.1 Tipologie di azioni e gruppi di destinatari*

L'obiettivo specifico (OS) è recepito a livello del PR in termini di rafforzamento della formazione post secondaria nell'ambito di un migliorato accesso ad un sistema educativo equo ed inclusivo e prevede quali principali gruppi target i giovani in possesso di grado di istruzione medio-alto, ancorché tra i destinatari, soprattutto degli interventi di rafforzamento delle competenze digitali, possano figurare anche gli adulti e soggetti privi di un predeterminato livello educativo.

Le azioni rivolte a incentivare parità di accesso e di completamento di un'istruzione e una formazione inclusive e di qualità, che sono quelle considerate in questa sede, includono formazione terziaria accademica (f1) e formazione tecnica superiore (f3).

Il valore economico delle tipologie di azione qui richiamate è programmaticamente stimato in circa 36 milioni di euro, a fronte di una dotazione complessiva dell'OS in questione di 44 milioni, corrispondente quindi all'82%.

### *2.1.2 Scelta indicatori di output*

Considerata la focalizzazione sui gradi di istruzione medio alti dei destinatari a cui si rivolgono le azioni del presente OS e facendo riferimento alle caratteristiche osservabili per le analoghe pertinenti delle PdI 10.ii e 10.iv del PO FSE 2014-2020, si è ritenuto opportuno stabilire un indicatore specifico di programma, selezionato tra quelli cosiddetti "riservati", che derivano dall'unione di due tra quelli comuni, in questo caso l'**EECO10 – Partecipanti titolari di un diploma di istruzione secondaria di secondo grado (ISCED 3) o di un diploma di istruzione post secondaria (ISCED 4)** e l'**EECO11 – Partecipanti titolari di un diploma di istruzione terziaria (ISCED da 5 a 8)**.

Poiché il ricorso all'indicatore specifico di programma consente di intercettare tutti i partecipanti alle azioni considerate in questa sede, la sua copertura si attesta essa stessa all'**82%**.

### *2.1.3 Scelta indicatori di risultato*

In linea con la caratterizzazione dell'OS in termini di risultato atteso, l'efficacia delle azioni sarà monitorata per il tramite dell'indicatore comune **EECR03 - Partecipanti che ottengono una qualifica alla fine della loro partecipazione all'intervento**.

Coerentemente con quanto riportato nella pertinente scheda del Documento di lavoro della CE dedicato agli indicatori comuni (Toolbox), l'indicatore sarà valorizzato con riferimento al numero totale di partecipanti: disoccupati (EECO02), inattivi (EECO04) e partecipanti che lavorano, compresi i lavoratori autonomi (EECO05). Con questo accorgimento la copertura dell'indicatore è ipotizzabile si assesti anch'essa all'**82%** delle risorse programmaticamente allocate sull'OS.

### *2.1.4 Quantificazione indicatori di output*

Il **target finale** dell'indicatore di output è stato stimato attraverso l'utilizzo della procedura descritta nel capitolo introduttivo, che, applicata al presente Obiettivo specifico, si è basato sulle tipologie di azioni di seguito riportate in tabella:

OS	Risorse OS	Azioni	Risorse Azioni	%
f	44.000.000 €	f1) Formazione terziaria accademica	16.000.000 €	36%
		f3) Formazione tecnica superiore	20.000.000 €	45%
		<b>Totale importo per indicatore di output e copertura</b>	<b>36.000.000 €</b>	<b>82%</b>

- la tipologia f1) include **16 milioni** di euro per la formazione terziaria accademica, per la quale le PDA di riferimento nell'ambito della programmazione 2014-2020 sono:
  - ✓ “Specializzarsi per competere” (edizione 2019), a cui si pensa di destinare 6 milioni e il cui parametro economico è pari a 3.600€/persona
  - ✓ “Dottorati”, a cui si pensa di destinare 6 milioni e il cui parametro economico è pari a 75.800€/persona
  - ✓ “Assegni di ricerca”, a cui si pensa di destinare 4 milioni e il cui parametro economico è pari a 45.500€/persona.
- la tipologia f3) include **20 milioni** di euro per la formazione tecnica superiore, per la quale le PDA di riferimento nell'ambito della programmazione 2014-2020 sono:
  - ✓ “ITS”, a cui si pensa di destinare 16 milioni, utilizzando la relativa unità di costo standard (9.500€/persona).
  - ✓ “IFTS”, a cui si pensa di destinare 4 milioni, utilizzando quali parametri di riferimento un costo ora allievo di 8 euro, un numero di allievi per corso pari a 20 e una durata standard di 1.000 ore.

Il **target intermedio** (dati al 31/12/2024) dell'indicatore di output è stato stimato applicando la procedura descritta nella parte generale con l'ipotesi che concorrano per i  $2/6=1/3$  di quello finale, con un orizzonte temporale di 6 anni compresi tra il 2023 e il 2028, i dottorati di ricerca e la formazione del tipo “Specializzarsi per competere” per l'azione f1) e gli ITS per f3. IFTS e assegni di ricerca, in quanto banditi nella parte finale della programmazione FSE 2014-2020, si reputa invece abbiano un avvio differito e non concorrano pertanto al target intermedio.

### 2.1.5 Quantificazione indicatori di risultato

Il **target finale** dell'indicatore di risultato è stato stimato attraverso l'utilizzo della procedura descritta nel capitolo introduttivo, che, applicata al presente OS, conduce al calcolo di seguito esposto:

- il valore attuale (o di riferimento) è stato desunto dal tasso di successo, calcolato come rapporto tra i partecipanti alla conclusione (ossia rendicontabili, in quanto hanno frequentato il numero minimo di ore previsto) e all'avvio, registrato nella programmazione 2014-2020 dagli assegni di ricerca (73%) e dagli ITS (88%)
- le predette percentuali, che si ipotizza estensibili alle altre fattispecie considerate (dottorati e formarsi per competere per la formazione “accademica e, rispettivamente, IFTS per quella tecnica superiore), sono state applicate al numero di partecipanti considerato per l'indicatore di output, individuando una baseline pari a  $3.261 = (1.834*73\%) + (2.184*88\%)$
- il target è stato stimato ipotizzando un miglioramento nell'ordine dei due punti percentuali per ambedue le tipologie di azioni e fissato a  $3.341 = (1.834*75\%) + (2.184*90\%)$

La tabella sottostante espone in forma schematica gli elementi essenziali relativi agli indicatori, di fatto estrapolandoli dal quadro logico presentato nella Sezione A.3.

Codice Azione	Risorse	Indicatore di output	Target intermedio al 2024 indicatore di output	Target finale al 2029 indicatore di output	Azioni e risorse che contribuiscono al target dell'Indicatore di Output	Indicatore di risultato	Baseline	Target indicatore di risultato	Azioni e risorse che contribuiscono al target dell'Indicatore di Risultato
f1	16.000.000	EECO10+11 reserved	1.085	4.018	x	EECR05 - Partecipanti che ottengono una qualifica alla fine della loro partecipazione all'intervento	3.261	3.341	x
f2	6.000.000								
f3	20.000.000				x				
f4	2.000.000								
	<b>44.000.000</b>				<b>36.000.000</b>			<b>36.000.000</b>	

**2.2 OBIETTIVO SPECIFICO: G) “PROMUOVERE L'APPRENDIMENTO PERMANENTE, IN PARTICOLARE LE OPPORTUNITÀ DI MIGLIORAMENTO DEL LIVELLO DELLE COMPETENZE E DI RIQUALIFICAZIONE FLESSIBILI PER TUTTI, TENENDO CONTO DELLE COMPETENZE IMPRENDITORIALI E DIGITALI, ANTICIPANDO MEGLIO IL CAMBIAMENTO E LE NUOVE COMPETENZE RICHIESTE SULLA BASE DELLE ESIGENZE DEL MERCATO DEL LAVORO, FACILITANDO IL RIORIENTAMENTO PROFESSIONALE E PROMUOVENDO LA MOBILITÀ PROFESSIONALE”**

### **2.2.1 Tipologie di azioni e gruppi di destinatari**

L'obiettivo specifico (OS) è recepito a livello del PR in termini di rafforzamento della formazione permanente nell'ambito di migliorate prospettive di occupazione e adattabilità al mercato del lavoro e prevede quali principali gruppi target i disoccupati, quantunque anche gli occupati possano, di propria iniziativa, prendere parte alle occasioni di apprendimento permanente oggetto dell'azione più consistente in termini economici e, per conseguenza, considerata in questa sede (g2).

Il valore economico della tipologia di azione qui richiamata è programmaticamente stimato in circa 8 milioni di euro, a fronte di una dotazione complessiva dell'OS in questione di 10 milioni, corrispondente quindi all'80%.

### **2.2.2 Scelta indicatori di output**

Considerato che rappresentano la categoria di riferimento per l'azione più rilevante del presente OS e tenuto conto della loro pregnanza nell'ambito delle analoghe misure delle PdI 8.v e 10.iv del PO FSE 2014-2020,<sup>4</sup> che si ipotizza peraltro in crescita in ragione della conformazione del Programma così come dell'evoluzione del mercato del lavoro, si è ritenuto opportuno selezionare l'indicatore comune **EECO02 – Disoccupati, compresi i disoccupati di lungo periodo**.

Il prodotto tra il peso delle azioni pertinenti e quello dei disoccupati, che si ipotizza prossimo al 75% nell'ambito delle già menzionate azioni, fornisce una stima della copertura dell'indicatore prescelto, che si attesta a circa il **60%** delle risorse programmaticamente allocate sull'OS.

### **2.2.3 Scelta indicatori di risultato**

In linea con la caratterizzazione dell'OS in termini di risultato atteso, l'efficacia delle azioni sarà monitorata per il tramite dell'indicatore comune **EECR05 – Partecipanti che hanno un lavoro, anche autonomo, sei mesi dopo la fine della loro partecipazione all'intervento**.

Coerentemente con quanto riportato nella pertinente scheda del Documento di lavoro della CE dedicato agli indicatori comuni (Toolbox), l'indicatore sarà valorizzato con riferimento a tutti i partecipanti non occupati in ingresso: disoccupati (EECO02) e inattivi (EECO04). Giacché questi ultimi hanno per loro natura un peso secondario nell'ambito di misure che presuppongono l'attivazione delle persone, la copertura dell'indicatore è ipotizzabile si assesti anch'essa a circa il **60%** delle risorse programmaticamente allocate sull'OS.

### **2.2.4 Quantificazione indicatori di output**

Il **target finale** dell'indicatore di output è stato stimato attraverso l'utilizzo della procedura descritta nel capitolo introduttivo, che, applicata al presente Obiettivo specifico si è basato sulla tipologia di azione di seguito riportata in tabella, assumendo quale PDA di riferimento l'Avviso finalizzato alla costituzione di un Catalogo di “Formazione continua e permanente”, per la linea dedicata alle persone disoccupate (cosiddetta Linea A),<sup>5</sup> peraltro usufruita in misura non trascurabile (peso pari all'11% di quello dei disoccupati), anche da inattivi.

<sup>4</sup> Per le PdI segnalate si è assunta l'azione regionale riguardante la formazione permanente, quindi 8.5.5 e 10.4.1

<sup>5</sup> Dal punto di vista informatico, si tratta della PDA “29-1756CAT”

OS	Risorse OS	Azioni	Risorse Azioni	%
g	10.000.000 €	g1) Formazione permanente	8.000.000 €	80%

Nello specifico, si sono presi in considerazione i parametri previsti dalla PDA in questione, ipotizzando corsi aventi in media 12 partecipanti e durata di 104 ore, al costo medio orario unitario di 11,69€: il costo medio per partecipante è quindi pari a 1.216 euro. Questo costo è stato utilizzato quale divisore della disponibilità economica indicativa, ottenendo un target pari a  $6.582 = 8.000.000/1.216$ .

Il **target intermedio** (dati al 31/12/2024) dell'indicatore di output è stato stimato applicando la procedura descritta nella parte generale con l'ipotesi che l'operatività dell'azione decorra dalla seconda metà del 2024, giacché prima di allora i fabbisogni riconducibili alle attività qui previste si assume possano essere soddisfatti dal programma GOL, e prosegua sino al 2028. Ciò induce a ipotizzare una quota di raggiungimento per il primo triennio di attuazione al massimo del 10% della quota totale dei disoccupati individuata per il target finale.

### 2.2.5 Quantificazione indicatori di risultato

Il **target finale** dell'indicatore di risultato è stato stimato attraverso l'utilizzo della procedura descritta nel capitolo introduttivo, che, applicata al presente OS, conduce al calcolo di seguito esposto:

- il valore attuale (o di riferimento), pari al 27%, è stato ricavato da apposita reportistica resa disponibile dal sistema di monitoraggio del PO FSE 2014-2020 e corrisponde alla quota di partecipanti a progetti finanziati dalla menzionata PDA che, non occupati in ingresso, hanno trovato un lavoro entro i 6 mesi successivi alla conclusione dell'intervento
- applicando detta percentuale al numero di disoccupati utilizzato quale target dell'indicatore di output e maggiorandolo dell'11%, come detto corrispondenza all'incidenza relativa degli inattivi, si ottiene quale baseline  $1.974 = (6.682 * 1,11) * 27\% = 7.306 * 27\%$
- il target è stato stimato ipotizzando che la quota di coloro che trovano un lavoro entro i 6 mesi salga al 30%, percentuale applicata allo stesso contingente di partecipanti impiegato per la baseline. Esso è pari a  $2.192 = 7.306 * 30\%$

La tabella sottostante espone in forma schematica gli elementi essenziali relativi agli indicatori, di fatto estrapolandoli dal quadro logico presentato nella Sezione A.3.

Codice Azione	Risorse	Indicatore di output	Target intermedio al 2024 indicatore di output	Target finale al 2029 indicatore di output	Azioni e risorse che contribuiscono al target dell'Indicatore di Output	Indicatore di risultato	Baseline	Target indicatore di risultato	Azioni e risorse che contribuiscono al target dell'Indicatore di Risultato
g1	2.000.000	EECO02 – Disoccupati, compresi i disoccupati di lungo periodo.	658	6.582		EECR05 - Partecipanti che hanno un lavoro 6 mesi dopo la fine della loro partecipazione all'intervento	1.974	2.192	
g2	8.000.000				x				x
	10.000.000				8.000.000			8.000.000	

### 3 PRIORITA': "INCLUSIONE SOCIALE"

#### 3.1 OBIETTIVO SPECIFICO: H) "INCENTIVARE L'INCLUSIONE ATTIVA, PER PROMUOVERE LE PARI OPPORTUNITÀ, LA NON DISCRIMINAZIONE E LA PARTECIPAZIONE ATTIVA, E MIGLIORARE L'OCCUPABILITÀ, IN PARTICOLARE DEI GRUPPI SVANTAGGIATI"

##### 3.1.1 Tipologie di azioni e gruppi di destinatari

L'obiettivo specifico (OS) è recepito a livello del PR in termini di promozione dell'inclusione attiva, favorendo ai gruppi più svantaggiati pari opportunità nell'accesso finalizzati a migliorarne l'occupabilità e la partecipazione alla vita sociale ed economica.

Il principale gruppo target è costituito dai disabili, a cui si affiancano altre categorie fragili: nuclei familiari svantaggiati con minori, persone disoccupate e svantaggiate a causa dell'età avanzata, immigrati, richiedenti asilo e beneficiari di protezione internazionale, donne vittime di violenza, alcolisti ed ex alcolisti, tossicodipendenti ed ex tossicodipendenti – sieropositivi, soggetti in esecuzione penale interna ed esterna ed ex detenuti, persone inquadabili nei fenomeni di nuova povertà, persone senza fissa dimora e colpiti da esclusione abitativa, persone prive di titolo di studio.

Le azioni rivolte a incentivare, in una prospettiva di occupabilità, l'inclusione attiva e paritaria, che sono quelle considerate in questa sede, comprendono misure attive e personalizzate a favore delle persone a rischio di povertà o di esclusione sociale (h1), per l'inserimento socio-lavorativo dei soggetti disabili (h3), tirocini extracurricolari (h5) e altri interventi a beneficio dell'occupabilità (h6) delle categorie più vulnerabili.

Il valore economico delle tipologie di azione qui richiamate è programmaticamente stimato in circa 76,3 milioni di euro, a fronte di una dotazione complessiva dell'OS in questione di circa 95,3 milioni, corrispondente quindi all'80%.

##### 3.1.2 Scelta indicatori di output

Considerato il carattere distintivo dei destinatari a cui si rivolgono le azioni del presente OS e tenuto conto della loro rilevanza nell'ambito della Pdi 9.i e, nel dettaglio, delle procedure di attivazione loro rivolte del PO FSE 2014-2020, si è ritenuto opportuno selezionare l'indicatore comune **EECO12 - Partecipanti con disabilità**.

Il prodotto tra il peso delle azioni pertinenti e, al loro interno di quello dei disabili, stimato pari al 25%, con l'eccezione di h3, per la quale costituiscono invece la totalità dei partecipanti, fornisce una stima della copertura dell'indicatore prescelto, che si attesta a **oltre il 60% delle risorse programmaticamente allocate sull'OS**.

##### 3.1.3 Scelta indicatori di risultato

In linea con la caratterizzazione dell'OS in termini di risultato atteso, l'efficacia delle azioni sarà monitorata per il tramite dell'indicatore comune **EECR05 - Partecipanti che hanno un lavoro, anche autonomo, sei mesi dopo la fine della loro partecipazione all'intervento**.

Coerentemente con quanto riportato nella pertinente scheda del Documento di lavoro della CE dedicato agli indicatori comuni (Toolbox), l'indicatore sarà valorizzato con riferimento a tutti i partecipanti non occupati in ingresso: disoccupati (EECO02) e inattivi (EECO04), i quali, secondo i dati della RAA 2021 rappresentano l'85% dei partecipanti a progetti sostenuti da PDA della Pdi 9.i, rivolta a soggetti svantaggiati, del PO FSE 2014-2020, fa sì che anche la copertura dell'indicatore si attesti a circa l'**85%** delle risorse programmaticamente allocate sull'OS.

##### 3.1.4 Quantificazione indicatori di output

Il **target finale** dell'indicatore di output è stato stimato attraverso l'utilizzo della procedura descritta nel capitolo introduttivo, che, applicata al presente Obiettivo specifico si è basato sulle tipologie di azioni di seguito riportate in tabella:

OS	Risorse OS	Azioni	Risorse Azioni	% <sup>6</sup>
h	95.300.000 €	<b>h1)</b> Misure integrate e personalizzate per l'inclusione attiva delle persone a rischio di povertà o di esclusione sociale (in ottica di reinserimento lavorativo)	<b>27.000.000 €</b>	<b>7%</b>
		<b>h3)</b> Interventi per l'inserimento socio-lavorativo soggetti disabili	<b>49.300.000 €</b>	<b>52%</b>
		<b>h5)</b> Tirocini extracurricolari per soggetti svantaggiati	<b>3.000.000 €</b>	<b>1%</b>
		<b>h6)</b> Misure personalizzate a favore dell'occupabilità di soggetti con difficoltà di inserimento lavorativo	<b>8.000.000 €</b>	<b>2%</b>
		<b>Totale importo per indicatore di output e copertura</b>	<b>87.300.000 €</b>	<b>62%</b>

- la tipologia h1) comprende misure per l'inclusione attiva delle persone a rischio di povertà o di esclusione sociale:
  - ✓ utilizza quale PDA di riferimento del PO FSE 2014-2020 "Abilità al plurale", limitatamente alla linea 1, finalizzata all'inserimento lavorativo,
  - ✓ ricava i relativi parametri dal sistema di monitoraggio, ottenendo un costo medio per partecipante di 4.162€, a sua volta derivante dal rapporto tra gli impegni giuridicamente vincolanti assunti sulla PDA (7.303.782€) e numero di partecipanti in ingresso (1.755)
- la tipologia h3) comprende azioni formative triennali per l'inserimento socio-lavorativo soggetti disabili, che, sulla base dei dati di monitoraggio relativi a misure analoghe della programmazione 2014-2020, hanno un costo unitario di 39.759€ per persona<sup>7</sup>
- la tipologia h5) prevede tirocini extracurricolari per svantaggiati, di importo unitario stimato in € 3.000
- la tipologia h6) comprende misure personalizzate a sostegno dell'occupabilità di soggetti vulnerabili e assume quale parametro unitario di costo € 4.103,50, ottenuto dalla ponderazione di analoghi contributi concessi sulla programmazione 2014-2020.<sup>8</sup>

Per le tre tipologie riferite al complesso dei soggetti svantaggiati, i citati parametri sono stati utilizzati quali divisori degli importi loro attribuiti a titolo indicativo per la quota parte riferibile ai partecipanti con disabilità (25%).

Il **target intermedio** (dati al 31/12/2024) dell'indicatore di output è stato stimato applicando la procedura descritta nella parte generale, che, nell'ambito del presente OS, assume l'ipotesi che le azioni h1), h5) e h6) siano attuate tra il 2024 e il 2028, con il che per quello intermedio occorre considerare un quinto del target finale.

L'attuazione dell'azione h3) si ritiene possa invece essere avviata nel 2022 per concludersi sempre nel 2028, con la conseguenza che il target intermedio è stato fissato a un valore pari a 3/7 di quello finale.

### 3.1.5 Quantificazione indicatori di risultato

Il **target finale** dell'indicatore di risultato è stato stimato attraverso l'utilizzo della procedura descritta nel capitolo introduttivo, che, applicata al presente OS, conduce al calcolo di seguito esposto:

- il valore attuale (o di riferimento), pari a 12,48%, corrisponde alla quota di soggetti svantaggiati che hanno trovato lavoro entro i 6 mesi successivi alla conclusione dell'intervento nell'ambito di progetti sostenuti dalle PDA afferenti alla PdI 9.i del PO FSE 2014-2020 (dati RAA 2021)
- applicando detta percentuale al totale dei partecipanti stimati attraverso l'esercizio relativo all'indicatore di output, beninteso in questo caso allargato al loro numero complessivo e non ai soli disabili, si ottiene quale stima della baseline **1.333=10.678\*12,48%**
- la stima del target consegue a un'ipotesi di miglioramento di 2,5 punti percentuali della quota di persone vulnerabili che ottengono un lavoro dopo 6 mesi, attribuibili a un'ipotizzata maggiore efficacia dei relativi

<sup>6</sup> Le % esposte fanno riferimento alla sola quota economica afferente ai partecipanti disabili, stimata, per le Azioni h1), h5) e h6), al 25%. La quota economica è invece quella complessiva relativa alle citate azioni.

<sup>7</sup> Quali PDA di riferimento si sono assunte quelle riferibili al codice "AG2015DIS".

<sup>8</sup> In questo caso la PDA considerata è PASCAL.



interventi. Applicando allo stesso contingente di individui utilizzato per la baseline la percentuale del 15%, si ottiene **1.602**=10.678\*15%

La tabella sottostante espone in forma schematica gli elementi essenziali relativi agli indicatori, di fatto estrapolandoli dal quadro logico presentato nella Sezione A.3.

Codice Azione	Risorse	Indicatore di output	Target intermedio al 2024 indicatore di output	Target finale al 2029 indicatore di output	Azioni e risorse che contribuiscono al target dell'Indicatore di Output	Indicatore di risultato	Baseline	Target indicatore di risultato	Azioni e risorse che contribuiscono al target dell'Indicatore di Risultato	
h1	27.000.000	EECO12 - Partecipanti con disabilità	854	3.589	x	EECR05 - Partecipanti che hanno un lavoro 6 mesi dopo la fine della loro partecipazione all'intervento	1.333	1.602	x	
h2	5.000.000									
h3	49.300.000				x				x	
h4	3.000.000				x				x	
h5	3.000.000				x				x	
h6	8.000.000				x				x	
	<b>95.300.000</b>				<b>87.300.000</b>		<b>87.300.000</b>			

**3.2 OBIETTIVO SPECIFICO K): “MIGLIORARE L’ACCESSO PARITARIO E TEMPESTIVO A SERVIZI DI QUALITÀ, SOSTENIBILI E A PREZZI ACCESSIBILI, COMPRESI I SERVIZI CHE PROMUOVONO L’ACCESSO AGLI ALLOGGI E ALL’ASSISTENZA INCENTRATA SULLA PERSONA, ANCHE IN AMBITO SANITARIO; MODERNIZZARE I SISTEMI DI PROTEZIONE SOCIALE, ANCHE PROMUOVENDO L’ACCESSO ALLA PROTEZIONE SOCIALE, PRESTANDO PARTICOLARE ATTENZIONE AI MINORI E AI GRUPPI SVANTAGGIATI; MIGLIORARE L’ACCESSIBILITÀ, ANCHE PER LE PERSONE CON DISABILITÀ, L’EFFICACIA E LA RESILIENZA DEI SISTEMI SANITARI E DEI SERVIZI DI ASSISTENZA A LUNGO TERMINE”.**

### ***3.2.1 Tipologie di azioni e gruppi di destinatari***

L’obiettivo specifico (OS) è recepito a livello del PR in termini di miglioramento del sistema regionale di protezione e inclusione sociale e non prevede la partecipazione diretta di predeterminati gruppi di destinatari, dal momento che le azioni attivate per il suo conseguimento agiscono prioritariamente sull’offerta dei relativi servizi.

Singole persone possano tuttavia essere individuate in riferimento alle azioni che ne prevedono il coinvolgimento in qualità di operatori di specifici servizi (es. formazione caregivers) ovvero di percettori dei relativi sussidi (es. contributi per servizi socioeducativi e socioassistenziali), o, ancora, quali destinatari ultimi di servizi migliorati.

Le azioni, rivolte principalmente ad individui fragili, con difficoltà di accesso ai servizi di welfare, ivi comprese le famiglie con carichi di accudimento, includono, per un verso, misure già sperimentate, quali il miglioramento del sistema regionale dei servizi di welfare territoriale (k1), la formazione dei caregiver sul territorio, intesa come empowerment di competenze (k3) e i contributi per l’accesso ai servizi sociosanitari e socioeducativi (k4). D’altronde, ve ne sono di ulteriori, dedicate, rispettivamente, al sostegno all’abitare assistito (k2) e alla cooperazione tra enti locali e terzo settore (k5), che costituiscono novità assolute per il FSE.

Il valore economico delle tipologie di azione qui richiamate coincide con l’importo indicativo assegnato all’OS.

### ***3.2.2 Scelta indicatori di output***

Considerato che le azioni che si intendono finanziare per il conseguimento dell’OS k) si rivolgono a destinatari che, nell’accezione sopra esplicitata, sono estremamente variegati quanto a genere, età, status occupazionale, livello di istruzione e tipo di svantaggio e considerato altresì che finalità precipua dell’iniziativa regionale in materia è quello di migliorare il sistema dei servizi sociali, evidentemente annoverabili tra quelli pubblici, si è ritenuto opportuno selezionare l’indicatore comune **l’EECO18 - Numero di pubbliche amministrazioni o servizi pubblici sostenuti**.

Dal momento che fa riferimento al complesso delle azioni sostenibili, si stima la copertura dell’indicatore prescelto, anche qui, come già segnalato per b), interpretato in continuità con la programmazione 2014-2020, corrisponda al **100%** del valore dell’OS.

### ***3.2.3 Scelta indicatori di risultato***

In linea con la caratterizzazione dell’OS in termini di risultato atteso, l’efficacia delle azioni sarà monitorata per il tramite dell’indicatore specifico **PSRI3 - Utenti che usufruiscono di servizi socio-educativi o socio-sanitari migliorati**. Esso, adottato su suggerimento del valutatore indipendente del PO FSE 2014-2020, fa riferimento alla sola Azione k4, giacché è la sola per la quale si disponga di elementi utili alla quantificazione della baseline. Conseguentemente, la copertura dell’indicatore è stimabile pari al **40%**, corrispondente al peso dell’azione menzionata sulla dotazione programmata dell’OS.

### 3.2.4 Quantificazione indicatori di output

Il **target finale** dell'indicatore di output è stato stimato attraverso l'utilizzo della procedura descritta nel capitolo introduttivo, che, applicata al presente Obiettivo specifico, si è basata sulle tipologie di azioni riportate in tabella e sulle valutazioni esposte di seguito.

OS	Risorse OS	Azioni	Risorse Azioni	%
k	30.000.000 €	k1) Azioni per il miglioramento del sistema regionale dei servizi di welfare territoriale	7.000.000 €	23%
		k2) Servizi a sostegno dell'abitare assistito	7.000.000 €	13%
		k3) Formazione caregiver sul territorio, formazione intesa come empowerment di competenze	4.000.000 €	13%
		k4) Contributi per l'accesso a servizi	12.000.000 €	40%
		k5) Sostegno allo sviluppo di reti tra enti locali e terzo settore	3.000.000 €	10%
		<b>Totale importo per indicatore di output e copertura</b>	<b>30.000.000 €</b>	<b>100%</b>

- identificazione delle PDA della PdI 9.iv del PO FSE 2014-2020 riconducibili alla natura degli interventi che l'AdG è intenzionata a sostenere sul Programma 2021-2027:
- calcolo, dal sistema di monitoraggio del FSE, del valore medio di dette PDA, pari al rapporto tra importo programmato (43.030.000€) e loro numero (10), pari quindi a 4.303.000€
- stima del target mediante rapporto tra la dotazione economica indicativa di ciascuna azione e detto parametro.

Il **target intermedio** prevede una quota di raggiungimento per il primo triennio conseguente a una stima dell'orizzonte temporale di attuazione delle azioni, secondo la quale solo una PDA per k1 e un'altra per k4 saranno formalizzate prima della fine del 2024 con l'individuazione dei relativi progetti.

Anche in relazione alla disponibilità di risorse residue relative alla programmazione 2014-2020, le altre tipologie di azione previste, infatti, si ritiene saranno calendarizzate con gradualità e non produrranno realizzazioni prima del 2025.

### 3.2.5 Quantificazione indicatori di risultato

Il **target finale** dell'indicatore di risultato è stato stimato attraverso l'utilizzo della procedura descritta nel capitolo introduttivo, che, applicata al presente OS, conduce al calcolo di seguito esposto:

- il valore attuale (o di riferimento), pari al 19%, è stato individuato dal valutatore indipendente del PO FSE 2014-2020 a esito di una propria indagine dedicata all'OT9 e corrisponde alla quota di coloro che, avendo percepito un voucher a parziale copertura delle spese per la fruizione di servizi per la prima infanzia, ha dichiarato che non ne avrebbe fruito in assenza di contributo
- la baseline è stata ottenuta mediante applicazione di detta percentuale al totale di percettori stimati di contributi dell'Azione k4, pari a 3.686, a sua volta derivante dalla media ponderata di quelli concessi durante la programmazione 2014-2020. Esso viene pertanto fissato a  $700 = 3.686 * 19\%$
- la stima del target fa propria l'indicazione del valutatore indipendente secondo la quale la previsione di misure espressamente intese a favorire l'accesso ai servizi, soprattutto laddove orientate a beneficio di persone non occupate, dovrebbe consentire un apprezzabile progresso del risultato conseguito attraverso interventi di cui hanno usufruito per lo più persone già occupate. Esso viene quindi stabilito a **1.500**

La tabella sottostante espone in forma schematica gli elementi essenziali relativi agli indicatori, di fatto estrapolandoli dal quadro logico presentato nella Sezione A.3.

Codice Azione	Risorse	Indicatore di output	Target intermedio al 2024 indicatore di output	Target finale al 2029 indicatore di output	Azioni e risorse che contribuiscono al target dell'Indicatore di Output	Indicatore di risultato	Baseline	Target indicatore di risultato	Azioni e risorse che contribuiscono al target dell'Indicatore di Risultato
k1	7.000.000	EECO18 – Numero di pubbliche amministrazioni o di servizi pubblici sostenuti.	2	7	x	PSR13 -Utenti aggiuntivi che usufruiscono di servizi educativi e socioassistenziali	700	1.500	
k2	4.000.000				x				
k3	4.000.000				x				
k4	12.000.000				x				x
k5	3.000.000				x				
	<b>30.000.000</b>				<b>30.000.000</b>			<b>12.000.000</b>	

## 4 PRIORITA': "OCCUPAZIONE GIOVANILE"

**4.1 OBIETTIVO SPECIFICO: A) "MIGLIORARE L'ACCESSO ALL'OCCUPAZIONE E LE MISURE DI ATTIVAZIONE PER TUTTE LE PERSONE IN CERCA DI LAVORO, IN PARTICOLARE I GIOVANI, SOPRATTUTTO ATTRAVERSO L'ATTUAZIONE DELLA GARANZIA PER I GIOVANI, I DISOCCUPATI DI LUNGO PERIODO E I GRUPPI SVANTAGGIATI NEL MERCATO DEL LAVORO, NONCHÉ DELLE PERSONE INATTIVE, ANCHE MEDIANTE LA PROMOZIONE DEL LAVORO AUTONOMO E DELL'ECONOMIA SOCIALE"**

### *4.1.1 Tipologie di azioni e gruppi di destinatari*

L'obiettivo specifico, nell'ambito della Priorità dedicata all'occupazione giovanile, è recepito a livello del PR in termini di miglioramento dell'occupabilità dei partecipanti alle azioni finanziate, i quali sono rappresentati in misura pressoché totale da persone con meno di 30 anni, cui potranno aggiungersi, ai sensi delle indicazioni nazionali, a loro volta coerenti con le rilevazioni della statistica ufficiale, gli individui in età 30-34 anni.

I giovani saranno a questo scopo coinvolti in azioni rivolte sia a occupati (ag1, che è focalizzata sulla formazione degli apprendisti) sia a persone disoccupate (ag2 e ag3, che prevedono misure di politica attiva a sostegno dell'inserimento sul mercato del lavoro ed incentivi, anche occupazionali, per l'attivazione di contratti di apprendistato) o, anche, in via residuale, inattivi (ag4, a mezzo della quale si intende favorire l'ampliamento del servizio civile volontario).

Il valore economico delle tipologie di azione qui richiamate è programmaticamente stimato in circa 23 milioni di euro.

### *4.1.2 Scelta indicatori di output*

In ragione del fatto che si ipotizza che la quasi totalità dei partecipanti sia costituita da giovani con meno di 30 anni, si è ritenuto opportuno selezionare l'indicatore comune **EECO07 - Giovani di età compresa tra i 18 e i 29 anni**.

Tendenzialmente, si ritiene che detto indicatore assicuri una copertura non inferiore al 90% della dotazione economica complessiva, ricondotta tuttavia all'82% per via della focalizzazione della procedura di stima sulle due azioni principali in termini economici come appresso argomentato per l'indicatore di risultato.

### *4.1.3 Scelta indicatori di risultato*

In linea con la caratterizzazione dell'OS in termini di risultato atteso e con le finalità delle specifiche misure considerate in questa sede per l'esercizio di stima, l'efficacia delle azioni sarà monitorata per il tramite dell'indicatore comune **EECR03 - Partecipanti che ottengono una qualifica alla fine della loro partecipazione all'intervento**.

Coerentemente con quanto riportato nella pertinente scheda del Documento di lavoro della CE dedicato agli indicatori comuni (Toolbox), l'indicatore sarà valorizzato con riferimento a tutti i partecipanti in ingresso.

Occorre poi rimarcare che, in linea con la definizione adottata dallo stesso Toolbox e con gli orientamenti assunti a livello nazionale nell'ambito dei lavori del gruppo del Coordinamento tecnico FSE istituito su questo tema, la qualifica va intesa nell'accezione di qualificazione, vale a dire il risultato formale di un processo di valutazione e convalida che viene rilasciato, sulla base di standard predefiniti, a esito di un percorso di apprendimento. Nel caso in specie, rispondono a questa caratteristica le azioni ag1 e ag3, il cui peso relativo sulla dotazione complessiva è dell'82 % (si vedano i valori esposti nella tabella riportata nel paragrafo 4.1.4).

### *4.1.4 Quantificazione indicatori di output*

Il **target finale** dell'indicatore di output è stato stimato attraverso l'utilizzo della procedura descritta nel capitolo introduttivo, che, applicata al presente Obiettivo specifico, si è basata sulle tipologie di azioni di seguito riportate in tabella:

OS	Risorse OS	Azioni	Risorse Azioni	%
a	23.000.000 €	ag1) Formazione per l'apprendistato	12.000.000 €	52%
		ag3) Politiche attive per l'inserimento lavorativo dei giovani	7.000.000 €	30%
		<b>Totale importo per indicatori e copertura</b>	<b>19.000.000 €</b>	<b>82 %</b>

Le azioni ag2 e ag4 non sono state selezionate in considerazione del loro carattere innovativo rispetto alle precedenti programmazioni del Fondo, ragione per la quale mancavano gli elementi per una rilevazione dei relativi parametri, nonché in considerazione del loro valore economico residuale.

- la tipologia **ag1)** include:
  - ✓ **12 milioni** per l'offerta pubblica di formazione per giovani assunti con contratto di apprendistato professionalizzante, per cui è già presente un modello gestionale finanziato sul POR FSE 14-20 attuato recentemente. Tale modello prevedeva l'erogazione di voucher singoli, il cui valore è stato preso come parametro di riferimento, contestualmente alle opzioni di scelta formativa, previste dalle disposizioni nazionali di riferimento, per definire un costo medio per singolo partecipante, che è stato successivamente applicato per la stima dei giovani destinatari.
- la tipologia **ag3)** include:
  - ✓ **4.900.000,00 €** (70 % dell'azione ag3) per l'attivazione di percorsi integrati finalizzati all'inserimento lavorativo dei giovani, per cui è stata utilizzata la procedura di attivazione del POR FSE 2014-2020 "Formarsi per competere", analoga per attività e destinatari, attraverso l'estrazione dal sistema di monitoraggio del FSE dei dati finanziari e fisici utili all'individuazione del costo per singolo giovane partecipante e alla successiva stima dei destinatari.
  - ✓ **2.100.000,00 €** (30 % dell'azione ag3) per attività di formazione direttamente in impresa, per cui è stata utilizzata l'analoga procedura di attivazione "Match Point" del POR FSE 2014-2020 attraverso l'utilizzo dei suoi parametri finanziari, nello specifico l'UCS della formazione breve di Garanzia Giovani per docenti di fascia C, per la stima dei destinatari.

Il **target intermedio** deriva dalle seguenti ipotesi: i) per l'azione ag1 si prevede l'attivazione nel periodo 2024/2027, ragione per la quale risulta computabile per 1/4 del suo target finale; ii) per l'azione ag3 si prevede l'attivazione nel periodo 2023/2027 ed è pertanto computabile per 2/5 del suo target finale. La prudenza di queste stime è da porre in collegamento alla coesistenza di altri, significativi, strumenti di finanziamento che prevedono la mobilitazione di risorse dedicate ai giovani nel medesimo orizzonte temporale.

#### 4.1.5 Quantificazione indicatori di risultato

Il calcolo della baseline dell'indicatore di risultato, come quello di output, è basato unicamente sulle azioni ag1 e ag3 ed il **target finale** è stato stimato attraverso l'utilizzo della procedura descritta nel capitolo introduttivo, che, applicata al presente OS, conduce al calcolo di seguito esposto:

- Per ag1), la baseline è identificata considerando che si stima il 90% dei giovani assunti con contratto di apprendistato e fruitori dell'intervento di formazione cofinanziata ottiene una qualifica alla fine dell'intervento. Il target è stato posto pari al totale della stima dei soggetti destinatari per l'azione ag1, con un miglioramento del 10 %;
- Per ag3), la baseline è identificata partendo dalla % di giovani che hanno ottenuto una qualifica rilevata nella procedura di attivazione "Formarsi per competere" del POR FSE 14 – 20, pari al 36,6 %, poi successivamente applicata ai partecipanti stimati per l'azione ag3. Il target è stato fissato al 45% con un miglioramento pari a circa 9,5 punti percentuali quale effetto di una ipotizzata maggiore appetibilità delle misure finanziate, anche in relazione a un auspicato andamento più favorevole del mercato del lavoro regionale rispetto a quello osservato nella programmazione 2014-2020.

La tabella sottostante espone in forma schematica gli elementi essenziali relativi agli indicatori, di fatto estrapolandoli dal quadro logico presentato nella sezione A.3.

Obiettivi specifici FSE+	Codice Azione	Risorse	Indicatore di output	Target intermedio al 2024 indicatore di output	Target finale al 2029 indicatore di output	Azioni e risorse che contribuiscono al target dell'Indicatore di Output	Indicatore di risultato	Baseline	Target indicatore di risultato	Azioni e risorse che contribuiscono al target dell'Indicatore di Risultato	
Ag	ag1	12.000.000	EECO07 - Giovani di età compresa tra i 18 e i 29 anni	2.977	11.070	x	EECR03 - Partecipanti che ottengono una qualifica alla fine della loro partecipazione all'intervento	9.219	10.304	x	
	ag2	1.000.000									
	ag3	7.000.000				x				x	
	ag4	3.000.000									
		<b>23.000.000,00 €</b>				<b>19.000.000,00 €</b>		<b>19.000.000,00</b>			

**4.2 OBIETTIVO SPECIFICO: F) “PROMUOVERE LA PARITÀ DI ACCESSO E DI COMPLETAMENTO DI UN’ISTRUZIONE E UNA FORMAZIONE INCLUSIVE E DI QUALITÀ, IN PARTICOLARE PER I GRUPPI SVANTAGGIATI, DALL’EDUCAZIONE E CURA DELLA PRIMA INFANZIA, ATTRAVERSO L’ISTRUZIONE E LA FORMAZIONE GENERALE E PROFESSIONALE, FINO AL LIVELLO TERZIARIO E ALL’ISTRUZIONE E ALL’APPRENDIMENTO DEGLI ADULTI, ANCHE AGEVOLANDO LA MOBILITÀ AI FINI DELL’APPRENDIMENTO PER TUTTI E L’ACCESSIBILITÀ PER LE PERSONE CON DISABILITÀ”**

#### **4.2.1 Tipologie di azioni e gruppi di destinatari**

Il risultato atteso che la Regione Liguria si prefigge di conseguire attraverso la programmazione dell’OS f) nell’ambito della Priorità dedicata all’occupazione giovanile è quella di favorire il completamento della formazione secondaria di secondo livello così da porre le basi per l’occupabilità e l’inclusione attiva delle persone più giovani.

Sarà a questo scopo potenziata l’offerta di istruzione e formazione professionale intesa a prevenire e contrastare la dispersione, in specie delle persone che esprimono maggiore difficoltà a permanere nel sistema scolastico (azione fg2), prevedendo nel contempo misure individuali di rafforzamento a carattere personalizzato che contribuiscano a fare fronte ai fenomeni di abbandono osservabili anche all’interno di questo canale ordinamentale (azione fg3). Affinché la formazione secondaria sia effettivamente completata con l’acquisizione di una qualificazione di livello almeno pari a un livello ISCED 3, è poi fondamentale che vengano compiute le corrette scelte educative e professionali, incoraggiando, oltre alle inclinazioni individuali, le prospettive offerte dalle diverse proposte formative. Fondamentale appare in questa prospettiva il ruolo di un sistema di orientamento operante in via continuativa e diffusa (azione fg1).

Il valore economico delle tipologie di azione qui richiamate è programmaticamente stimato in circa 62 milioni di euro.

#### **4.2.2 Scelta indicatori di output**

In ragione del fatto che si ipotizza la quasi totalità dei partecipanti alle azioni cofinanziate dal FSE+ a valere sul presente Obiettivo specifico e Priorità sia costituita da minori, si è ritenuto opportuno selezionare l’indicatore comune **EECO06 - Minori al di sotto di 18 anni**.

Tendenzialmente, si ritiene che detto indicatore assicuri una copertura non inferiore al 90% della dotazione economica complessiva, che tuttavia, in ragione delle valutazioni effettuate in merito all’indicatore di risultato (si veda il paragrafo qui sotto), viene ricondotto all’80%.

#### **4.2.3 Scelta indicatori di risultato**

In linea con la caratterizzazione dell’OS in termini di risultato atteso e in specie dell’azione considerata al fine dell’esercizio di stima del target, l’efficacia delle misure sarà monitorata per il tramite dell’indicatore comune **EECR03 - Partecipanti che ottengono una qualifica alla fine della loro partecipazione all’intervento**.

Coerentemente con quanto riportato nella pertinente scheda del Documento di lavoro della CE dedicato agli indicatori comuni (Toolbox), saranno considerati tutti i partecipanti in ingresso.

In analogia a quanto prospettato per l’OS a) di questa stessa Priorità e in linea con l’impostazione del Toolbox così come degli orientamenti assunti nell’ambito dei lavori sviluppati in seno del gruppo tecnico tra regioni operante in materia di indicatori, la qualifica va intesa nell’accezione di qualificazione, vale a dire il risultato formale di un processo di valutazione e convalida che viene rilasciato, sulla base di standard predefiniti, a esito di un percorso di apprendimento. Nel caso in specie, rispondono a questa caratteristica i percorsi di IeFP, il cui peso relativo sulla dotazione complessiva è prossima all’80% (si vedano i valori esposti nella tabella riportata nel paragrafo 4.2.4).



#### 4.2.4 Quantificazione indicatori di output

Il **target finale** dell'indicatore di output è stato stimato attraverso l'utilizzo della procedura descritta nel capitolo introduttivo, che, applicata al presente Obiettivo specifico, si è basata sull'azione fg2, Percorsi di IeFP, che, dal punto di vista dell'entità finanziaria, copre circa il 79 % dell'intero OS.

OS	Risorse OS	Azioni	Risorse Azioni	%
f	62.000.000 €	Fg2) Percorsi di IeFP	49.000.000 €	79%

La stima del numero di destinatari per l'azione fg2 è stata ottenuta sulla base del costo medio per singolo percorso triennale IeFP per il periodo di programmazione 2014-2020 e sull'ipotesi di un numero di allievi per corso pari a 20. Il valore così ottenuto, parametrato al budget dell'azione per il periodo 2021 - 2027 pari a 49.000.000,00 di €, è stato moltiplicato per 90%, che è la stima relativa alla quota di minori sul totale dei destinatari.

Il **target intermedio** deriva dall'ipotesi che l'azione fg2 operi nel periodo 2023-2027 e sia quindi computabile a questo fine per 2/5 del target finale.

#### 4.2.5 Quantificazione indicatori di risultato

Il **target finale** dell'indicatore di risultato è stato stimato attraverso l'utilizzo della procedura descritta nel capitolo introduttivo, che, applicata al presente OS, conduce al calcolo di seguito esposto:

La baseline dell'indicatore di risultato è ricavata applicando la percentuale di destinatari iscritti ai percorsi IeFP che ha ottenuto la qualifica nel periodo 2014 – 2020, pari, secondo un apposito report creato sul sistema di monitoraggio del FSE, al 44 %. Detta percentuale è stata poi applicata al totale dei partecipanti che si ritiene di intercettare con le risorse previste dal Programma.

Il target di questo indicatore è stato definito ipotizzando un miglioramento nell'ordine di un punto percentuale annuo, attestandosi al 50 % del totale dei destinatari stimati pari quindi a **1.470**.

La tabella sottostante espone in forma schematica gli elementi essenziali relativi agli indicatori, di fatto estrapolandoli dal quadro logico presentato nella sezione A.3.

Codice Azione	Risorse	Indicatore di output	Target intermedio al 2024 indicatore di output	Target finale al 2029 indicatore di output	Azioni e risorse che contribuiscono al target dell'Indicatore di Output	Indicatore di risultato	Baseline	Target indicatore di risultato	Azioni e risorse che contribuiscono al target dell'Indicatore di Risultato
	23.000.000,00 €				19.000.000,00 €			19.000.000,00	
fg1	10.000.000	EECO06 - Minori al di sotto di 18 anni.	1.176	2.940	X	EECR03 - Partecipanti che ottengono una qualifica alla fine della loro partecipazione all'intervento	1.298	1.470	X
fg2	49.000.000								
fg3	3.000.000								
	62.000.000,00 €				49.000.000,00 €			49.000.000,00	

## 5. PRIORITA': "ASSISTENZA TECNICA"

### 5.1. Tipologie di azioni

Le azioni di assistenza tecnica si distribuiscono in tre categorie, che riflettono i settori di intervento da 179 a 181 dell'Allegato I RDC e che operano in sostanziale continuità con le precedenti tornate della politica di coesione europea.

La prima tipologia di azione (at1), a cui è destinato circa il 20% delle risorse attribuite alla Priorità, riguarda le attività di comunicazione e informazione (settore di intervento 179).

La seconda, che assorbe i tre quarti delle risorse dedicate all'assistenza tecnica (at2), comprende le attività connesse alla preparazione, all'attuazione, alla sorveglianza e al controllo, ivi comprese le spese per il sistema informativo del Programma (settore di intervento 180).

La terza(at3), che assorbe il restante 6% delle risorse della Priorità, include attività di valutazione, studio e ricerca (settore di intervento 181).

Il valore economico delle tipologie di azione ora richiamate è programmaticamente stimato in circa 17,5 milioni di euro, corrispondente a quello dell'assistenza tecnica nel suo complesso.

### 5.2 Scelta indicatori di output

In linea con quanto avvenuto per gli interventi finalizzati al miglioramento dei sistemi delle politiche per il lavoro (OS b) e sociali (OS k), l'indicatore di output prescelto misura il **numero di progetti destinati alla pubblica amministrazione o a servizi pubblici**. Poiché tuttavia, diversamente da quanto avvenuto per detti OS, laddove ci si è orientati verso quello comune EECO18, si fa in questo caso volutamente riferimento, anche nella sua denominazione, ai progetti, l'opzione ricade su di un indicatore specifico **PSOI01**.

Poiché l'indicatore riguarda tutte le tipologie di azione della Priorità, la sua copertura è pari al **100%** delle risorse.

### 5.3 Quantificazione indicatori di output

Il **target finale** dell'indicatore di output è stato stimato attraverso l'utilizzo della procedura descritta nel capitolo introduttivo, che, applicata alla presente Priorità, si è basata sulle tipologie di azioni di seguito riportate in tabella unitamente all'importo e al peso relativo.

Priorità	Risorse Priorità	Azioni	Risorse Azioni	%
5	17.400.494 €	at1) Informazione e comunicazione	3.500.000 €	20%
		at2) Preparazione, attuazione, sorveglianza e controllo	12.900.494 €	74%
		at3) Valutazione, studi e ricerche	1.000.000 €	6%

Nello specifico, si è proceduto attraverso una riparametrazione degli importi mobilitati attraverso il PO FSE 2014-2020 sulla base delle assegnazioni programmatiche esposte in tabella e ipotizzando una crescita della taglia media dei progetti finanziati, che si stima in euro 500.000, atta a favorire una riduzione degli oneri amministrativi. Conseguentemente, il target finale è stato ottenuto dividendo per tale parametro l'importo di ciascuna tipologia di azione e, di conseguenza, complessivo.

Il **target intermedio** è stato stimato a esito di una valutazione puntuale dei tempi di attivazione delle risorse, che nel complesso conduce a indicare in circa un quarto di quello finale il valore conseguito al 31/12/2024.

La tabella sottostante espone in forma schematica gli elementi essenziali relativi agli indicatori, di fatto estrapolandoli dal quadro logico presentato nella Sezione A.3.

Codice Azione	Risorse	Indicatore di output	Target intermedio al 2024 indicatore di output	Target finale al 2029 indicatore di output	Azioni e risorse che contribuiscono al target dell'Indicatore di Output	Indicatore di risultato	Baseline	Target indicatore di risultato	Azioni e risorse che contribuiscono al target dell'Indicatore di Risultato
at1	3.500.000	PSOI01 - Numero di progetti destinati alla pubblica amministrazione o a servizi pubblici	9	35	X	N.P	N.P	N.P	N.P
at2	12.900.494				X				N.P
at3	1.000.000				X				N.P
	17.400.494								17.400.494

## C) QUALITÀ DEI DATI

La rilevazione accurata e sistematica dei dati necessari all'alimentazione in corso d'opera degli indicatori del Programma si colloca all'interno del più ampio contesto di investimenti che, da tempo, sono effettuati dall'AdG per assicurare l'effettiva disponibilità delle informazioni necessarie per una programmazione, gestione, monitoraggio e valutazione del FSE rispondente ai principi di adeguatezza, trasparenza, efficienza ed efficacia dell'azione amministrativa.

Detti investimenti trovano un elemento di convergenza e sintesi nel sistema informativo del Fondo, il quale, come già segnalato, è stato riconosciuto rispondente alle prescrizioni regolamentari vigenti tempo per tempo, ma soprattutto in grado di assolvere alle esigenze conoscitive dei diversi soggetti e organismi coinvolti nella gestione e nella sorveglianza dei programmi cofinanziati dal FSE.

La qualità dei dati che, per finalità diversificate per quanto tra loro coordinate, sono acquisiti, rilevati, registrati e valorizzati risponde, secondo questa prospettiva, a un'imprescindibile funzione di governo della programmazione, la quale, attraverso la tesaurizzazione del patrimonio conoscitivo sviluppato sin dal 2000, ha trovato nel nuovo, anche dal punto di vista tecnologico, sistema approntato per il periodo 2014-2020 un primo, fondamentale, punto di approdo.

All'interno della descrizione del sistema di gestione e controllo del PO Ob. CRO FSE di quel settennio, viene infatti sottolineato come l'AdG persegua la qualità del dato trattato nei sistemi informativi, intendendola non soltanto quale mero requisito preliminare, bensì alla stregua di un obiettivo perseguito costantemente nel processo di implementazione e di attuazione delle diverse applicazioni che ne costituiscono la strumentazione operativa. Questo obiettivo viene, in specie, perseguito per il tramite di un loro costante aggiornamento oltre che di strumenti quali:

- procedure di controllo/convalida in fase di inserimento dei dati;
- monitoraggio e presidio del funzionamento del sistema informatizzato;
- manualistica, linee guida, help on line, FAQ, seminari di presentazione;
- assistenza utente;
- controlli di coerenza interna dei dati;
- messaggistica automatica di sistema.

Sempre all'interno della predetta descrizione, viene inoltre affermata l'esigenza per le Autorità, gli organismi intermedi e i beneficiari coinvolti nell'attuazione del Programma (in generale, dei programmi cofinanziati dal Fondo) di aggiornare il sistema regionale condiviso con tutti i dati necessari secondo le modalità e nel rispetto delle scadenze previste, garantendone l'affidabilità anche mediante opportuni controlli riguardanti le diverse dimensioni rilevanti.

Appare opportuno, in questo contesto, richiamare i principi fondamentali che hanno orientato lo sviluppo del sistema e delle sue applicazioni/funzionalità, che, ispirati agli "ESS Standard for Quality Reports", prevedono:

- accuratezza, che si riferisce alla corretta rilevazione della situazione reale e implica che i sistemi di monitoraggio dovrebbero avere la capacità di supportare la correzione retroattiva di dati in caso di errori di registrazione;
- comparabilità, che si riferisce al confronto nel tempo e nello spazio ed è quindi dipendente dall'adesione a definizioni comuni nella raccolta e trattamento dei dati;
- coerenza, che si riferisce alla adeguatezza dei dati a essere attendibilmente combinati in modi diversi;
- pertinenza [*relevance*], che esprime la misura con la quale i sistemi rispondono e fanno fronte ai bisogni degli utilizzatori impiegando concetti (definizioni, classificazioni, ecc.) che ne riflettono le effettive esigenze;
- tempestività [*timeliness*], che esprime il tempo necessario per avere a disposizione l'informazione relativa a un evento o fenomeno da rilevare/registrare;
- puntualità [*punctuality*], che è l'intervallo di tempo tra la data prevista ed effettiva di rilascio dei dati;
- accessibilità e chiarezza [*accessibility and clarity*], che si riferiscono alla semplicità e alla facilità con cui gli utenti possono accedere al sistema, con le informazioni di supporto e il ricorso all'assistenza informatica.

Con specifico riferimento alla valorizzazione degli indicatori, si segnala che il sistema informatico condiviso del Programma (in generale, dei programmi cofinanziati dal Fondo) consente una puntuale rilevazione delle informazioni necessarie a calcolare gli indicatori di output e di risultato previsti dalle norme dell'UE.

I principi, le procedure e le funzioni qui richiamate sono confermati e potenziati per la programmazione FSE+ 2021-2027, la quale assegna agli indicatori un ruolo ancora più rilevante quali segnalatori della capacità dei programmi di conseguire i propri obiettivi specifici e dare pertanto seguito all'orientamento strategico alla base della nuova politica di coesione.

Principi, procedure e funzionalità si pongono nel solco dei significativi investimenti effettuati, che hanno, come detto, trovato nella programmazione 2014-2020, la prima a esprimere, fin dalle norme, un esplicito orientamento al risultato, un primo punto di sistematizzazione, che necessita ora di essere consolidato.

Essi si conformano, evidentemente, alle nuove disposizioni normative e, in prospettiva, a quelle che riguarderanno il protocollo di colloquio con il sistema nazionale di monitoraggio, così da assicurare una coerenza tra il *set* informativo a corredo di ciascun progetto/operazione (ci si riferisca in proposito all'Allegato XVII RDC, che recepisce le disposizioni dell'art.72.1.e) e i dati aggregati oggetto delle trasmissioni ufficiali ex art. 42 del Regolamento generale.

Tra le novità di cui già si ha evidenza e che hanno orientato il disegno di adattamento delle pertinenti componenti del sistema informativo del FSE e ne guideranno il relativo sviluppo, si richiamano:

- le schede metodologiche riguardanti gli indicatori comuni che la Commissione europea ha fornito nel Toolbox, così come gli orientamenti e indirizzi che, per il tramite del DSC così come delle domande/risposte, sono stati resi disponibili relativamente a indicatori specifici di programma, modalità per la fissazione dei target e altre questioni di potenziale rilevanza, aspetti tutti dei quali si è tenuto debito conto nella preparazione del PR e del presente documento
- la strutturazione (per OS), le procedure (organizzati secondo modelli strutturati, per l'appunto, per OS), le modalità di esposizione (in forma cumulata) e i tempi di produzione dei dati relativi agli indicatori (2 volte l'anno per quelli di output e di risultato a breve termine), che, ai sensi del già menzionato art. 42 RDC, assumono carattere continuativo nel corso della programmazione, ponendosi peraltro al di fuori del documento (RAA) che, storicamente, ne consentiva la descrizione e argomentazione
- l'esigenza di implementare nuove funzionalità e/o di adeguare alcune di quelle esistenti al fine di assicurare una compiuta rilevazione di tutti gli indicatori riportati nel PR, a partire, naturalmente, da quelli dotati di target, ivi compresi quelli specifici di programma, ma estendendola, in linea con le previsioni regolamentari, al complesso di quelli comuni per la generalità delle operazioni e dei relativi partecipanti.